国药集团 SINOPHARM | 太极集团 TAIJI

安全之窗

（班组学习材料）

政策法规

第八期

中华人民共和国突发事件应对法

（2007 年 8 月 30 日第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过 2024 年 6 月 28 日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订）

中华人民共和国主席令

第二十五号

《中华人民共和国突发事件应对法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议于 2024 年 6 月 28 日修订通过，现予公布，自 2024 年 11 月 1 日起施行。

中华人民共和国主席　习近平

2024 年 6 月 28 日

目录

第一章　总则
第二章　管理与指挥体制
第三章　预防与应急准备
第四章　监测与预警
第五章　应急处置与救援
第六章　事后恢复与重建
第七章　法律责任
第八章　附则

第一章　总则

第一条　为了预防和减少突发事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，提高突发事件预防和应对能力，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、生态环境安全和社会秩序，根据宪法，制定本法。

第二条　本法所称突发事件，是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。突发事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等应对活动，适用本法。《中华人民共和国传染病防治法》等有关法律对突发公共卫生事件应对作出规定的，适用其规定。有关法律没有规定的，适用本法。

第三条　按照社会危害程度、影响范围等因素，突发自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大和一般四级。法律、行政法规或者国务院另有规定的，从其规定。突发事件的分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定。

第四条　突发事件应对工作坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，建立健全集中统一、高效权威的中国特色突发事件应对工作领导体制，完善党委领导、政府负责、部门联动、军地联合、社会协同、公众参与、科技支撑、法治保障的治理体系。

第五条　突发事件应对工作应当坚持总体国家安全

观，统筹发展与安全；坚持人民至上、生命至上；坚持依法科学应对，尊重和保障人权；坚持预防为主、预防与应急相结合。

第六条 国家建立有效的社会动员机制，组织动员企业事业单位、社会组织、志愿者等各方力量依法有序参与突发事件应对工作，增强全民的公共安全和防范风险的意识，提高全社会的避险救助能力。

第七条 国家建立健全突发事件信息发布制度。有关人民政府和部门应当及时向社会公布突发事件相关信息和有关突发事件应对的决定、命令、措施等信息。任何单位和个人不得编造、故意传播有关突发事件的虚假信息。有关人民政府和部门发现影响或者可能影响社会稳定、扰乱社会和经济管理秩序的虚假或者不完整信息的，应当及时发布准确的信息予以澄清。

第八条 国家建立健全突发事件新闻采访报道制度。有关人民政府和部门应当做好新闻媒体服务引导工作，支持新闻媒体开展采访报道和舆论监督。新闻媒体采访报道突发事件应当及时、准确、客观、公正。新闻媒体应当开展突发事件应对法律法规、预防与应急、自救与互救知识等的公益宣传。

第九条 国家建立突发事件应对工作投诉、举报制度，公布统一的投诉、举报方式。对于不履行或者不正确履行突发事件应对工作职责的行为，任何单位和个人有权向有关人民政府和部门投诉、举报。接到投诉、举报的人民政府和部门应当依照规定立即组织调查处理，并将调查处理结果以适当方式告知投诉人、举报人；投诉、举报事项不属于其职责的，应当及时移送有关机关处理。有关人民政府和部门对投诉人、举报人的相关信息应当予以保密，保护投诉人、举报人的合法权益。

第十条 突发事件应对措施应当与突发事件可能造成的社会危害的性质、程度和范围相适应；有多种措施可供选择的，应当选择有利于最大程度地保护公民、法人和其他组织权益，且对他人权益损害和生态环境影响较小的措施，并根据情况变化及时调整，做到科学、精准、有效。

第十一条 国家在突发事件应对工作中，应当对未成年人、老年人、残疾人、孕产期和哺乳期的妇女、需要及时就医的伤病人员等群体给予特殊、优先保护。

第十二条 县级以上人民政府及其部门为应对突发事件的紧急需要，可以征用单位和个人的设备、设施、场地、交通工具等财产。被征用的财产在使用完毕或者突发事件应急处置工作结束后，应当及时返还。财产被征用或者征用后毁损、灭失的，应当给予公平、合理的补偿。

第十三条 因依法采取突发事件应对措施，致使诉讼、监察调查、行政复议、仲裁、国家赔偿等活动不能正常进行的，适用有关时效中止和程序中止的规定，法律另有规定的除外。第十四条 中华人民共和国政府在突发事件的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建等方面，同外国政府和有关国际组织开展合作与交流。第十五条 对在突发事件应对工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定给予表彰、奖励。

第八章 附则

第一百零三条 发生特别重大突发事件，对人民生命财产安全、国家安全、公共安全、生态环境安全或者社会秩序构成重大威胁，采取本法和其他有关法律、法规、规章规定的应急处置措施不能消除或者有效控制、减轻其严重社会危害，需要进入紧急状态的，由全国人民代表大会常务委员会或者国务院依照宪法和其他有关法律规定的权限和程序决定。紧急状态期间采取的非常措施，依照有关法律规定执行或者由全国人民代表大会常务委员会另行规定。

第一百零四条 中华人民共和国领域外发生突发事件，造成或者可能造成中华人民共和国公民、法人和其他组织人身伤亡、财产损失的，由国务院外交部门会同国务院其他有关部门、有关地方人民政府，按照国家有关规定做好应对工作。

第一百零五条 在中华人民共和国境内的外国人、无国籍人应当遵守本法，服从所在地人民政府及其有关部门依法发布的决定、命令，并配合其依法采取的措施。第一百零六条 本法自 2024 年 11 月 1 日起施行。

（第十四至一百零二条略 请自行下载学习）

安全管理

事故过度问责 安全就会过度作为

事故的调查与处理，绝非简单的“秋后算账”，而是对专业、生命及系统深度的尊重与反思。它要求我们从系统的视角审视问题，从专业的角度剖析短板，从管理的层面查找漏洞，从技术层面弥补不足。这一过程，不仅是对事故本身的剖析，更是对安全管理体系的一次全面体检，其目的在于为未来提供改进的方向和方法，防止悲剧重演。为了避免事故的过度问责，现在给大家分享四个观点，加上最后一个改进的方向，总共 5 个：

一、理性问责，清晰思路首先，理性问责是确保安全思路清晰的前提。

在事故问责时，应摒弃“一刀切”的做法，坚持“谁决策谁负责、谁主管谁负责、谁签字谁负责、谁引进谁负责”的原则，基于事故的直接与间接原因进行科学评估。直接原因往往能直接指向问题所在的专业领域，从而避免无差别的责任追究，保护员工积极性，促进专业改进。

二、问责非作为，领导力是关键其次，企业的领导层应明确，问责不应成为事故后的“作为”手段。

平时在事故预防、率先垂范及安全专注度上的不足，不应通过事故后的过度问责来弥补。真正的领导力体现在对安全管理的持续投入与有效引导上，而非事后的严厉惩罚。过度问责只会削弱团队凝聚力，增加安全管理的内耗。

三、过度问责的恶果：动作变形与内耗加剧再者，过度问责往往导致被问责者动作变形，过度作为以规避责任。

这种过度作为不仅无法真正解决问题，反而可能加剧安全管理的内耗与内卷，使一线员工承受巨大的心理压力，导致安全管理效能下降。我们应明确，一线的安全管理应做“减法”，聚焦于风险防控的核心任务，减少不必要的繁琐程序与形式主义。

四、专业度：安全管理的基石安全之所以显得复杂而艰辛，很大程度上源于我们的专业度不够。

尊重专业、尊重人才、敬畏理论，是提升安全管理水平的必由之路。风险识别与防控是安全管理的核心，我们应聚焦于一线员工的风险识别能力培养，避免泛化安全管理的范畴。事故的本质，往往是风险识别不到位或防控措施不力所致，因此，提升专业识别与防控能力，是预防事故的关键。

五、改进方向：安全没有捷径可走，切忌弯道超车。

在经济领域追求快速发展的“弯道超车”策略，在安全管理中却可能成为致命的陷阱。

企业应稳扎稳打，培育积极的安全文化，提升全员安全意识与参与度；同时，保持定力，做好专业安全的顶层设计，确保安全管理措施的有效性与可持续性。只有这样，我们才能在复杂多变的安全环境中，稳步前行，确保企业的长治久安。总之，事故管理是一门艺术，也是一门科学。它要求我们在问责与预防之间找到平衡点，以理性的态度面对每一次事故，以专业的精神提升安全管理水平。只有这样，我们才能真正实现“防为上”的安全管理目标，为企业的可持续发展保驾护航。

安全知识

企业岗位安全操作规程编写指南

企业最基本的生产单元是作业岗位，岗位活动的规范化、标准化是实现企业安全运行的基础。制定和实施岗位安全操作规程，是规范岗位安全作业行为、开展岗位隐患排查治理、建立岗位安全隐患清单的有效途径。本指南结合各类企业的不同规模和不同岗位特点，明确了岗位安全操作规程的编制流程、编制要求和编制方法，规范了岗位安全操作规程的基本结构和内容，并提供了岗位安全操作规

程的范例。本指南是《北京市企业事故隐患排查治理实施导则》的配套规范，可供各企业编制岗位安全操作规程使用，也可以为各有关单位组织开展隐患排查治理、建立“一企一标准，一岗一清单”提供借鉴。

第一章总则

第一节 岗位安全操作规程的概念和基本要求

一. 岗位安全操作规程的基本概念和作用

1. 岗位安全操作规程是指根据物料性质、工艺流程、作业活动、设备使用要求而制定的作业岗位安全生产的作业要求，是岗位作业人员安全作业的最主要依据。管理岗位一般不编制岗位安全操作规程，其安全要求应执行相关管理制度。

2. 岗位安全操作规程是岗位作业人员现场安全作业的最主要依据。因此，岗位安全操作规程的内容应涵盖岗位涉及的各类设备设施的安全操作要求、各类作业活动的安全作业要求。

二. 岗位安全操作规程的基本内容和培训教育

1. 岗位安全操作规程的基本内容应包括：岗位主要危险有害因素及其风险，作业过程需穿戴的劳动防护用品，作业前、作业中和作业后的相关安全要求和禁止事项，作业现场的应急要求等，其中应包括对设备设施、作业活动、作业环境、现场管理等进行岗位自我事故隐患排查治理的要求。岗位安全操作规程的使用对象是第一线的岗位作业人员，内容应简洁、通俗、清晰。

2. 岗位安全操作规程应以纸质版发放到岗位人员，宜将规程的主要内容制成目视化看板、展板等放置在作业现场，并组织岗位安全操作规程的培训教育。新员工、转复岗人员、“四新”作业人员到岗位作业前，进行岗位安全操作规程的培训教育后方可上岗，其他岗位作业人员应定期进行安全操作规程的再教育，以确保每个岗位作业人员熟悉并执行本岗位安全操作规程。

三. 岗位安全操作规程的更新

岗位设备设施、作业活动等发生变化时，采用新技术、新工艺、新设备、新材料时，应对岗位安全操作规程进行更新修订；岗位安全操作规程更新修订后，应将原岗位安全操作规程及时从相关岗位回收，重新发放新的岗位安全操作规程，同时对岗位安全操作规程的看板、展板等进行更新，并对岗位作业人员进行重新培训教育。

第二节岗位安全操作规程的编制范围

一. 需编制安全操作规程的岗位

1. 企业从事作业活动，且有相应安全风险的岗位，包括被派遣劳动者的作业岗位，应编制岗位安全操作规程；相关方人员在企业现场工作，应要求相关方编制相应的岗位安全操作规程。

2. 岗位安全操作规程的编制，包括但不限于以下类型的作业岗位：

（1）设备作业，包括设备操作、运行值班和巡查等作业人员，如机械加工设备操作、焊接作业、电气设备操作、变配电运行值班、空压站运行巡查、装配加工作业、餐饮后厨作业、游乐设施操作等；

（2）手工作业，包括使用简单工具进行的作业，如使用化学品的绿化保洁作业、使用打磨工具打磨作业、使用工具进行装订包装作业等；

（3）维修检修岗位，如机械维修、维修电工、后勤设施维修、管道维修等；

（4）试验检测岗位，如使用化学品的试验检测、需现场取样的试验检测、使用有相应风险的设备和工具进行试验检测、锅炉水质化验、学校实验和试验指导教师、医院放射性检测等；

（5）仓储物流岗位，如搬运装卸、库房保管、库区巡查、输送机械作业、厂内机动车作业等；

（6）服务岗位，如宾馆客房服务、餐饮场所服务、景区游乐设施服务、商场收发货等；

（7）其他有相应安全风险，且在现场作业的岗位。

二. 岗位安全操作规程编制单元和形式

1. 岗位安全操作规程通常应按作业岗位为单元编制；根据相关岗位的实际情况，也可采取按作业流程、设备设施等为单元编制的方法。

2. 岗位安全操作规程可以单独编制，也可与本岗位设备操作规程、工艺作业指导书等合并编制；合并编制时，安全作业的要求应单独列出，或有清晰、明确的描述和提示。

第二章岗位安全操作规程编制流程和总体策划

第一节岗位安全操作规程编制的流程

一. 岗位安全操作规程编制的基本要求

1. 岗位安全操作规程属于企业规章制度的一个类别，编制工作应按文件编制的流程进行；对现有安全操作规程的完善流程，与编制流程基本一致，可根据实际情况适当简化。

2. 岗位安全操作规程的编制在企业主要负责人的组织下，由企业安全管理部门、安全管理人员组织协调，由相关专业和作业部门的技术人员、管理人员和作业岗位人员参与进行编制；必要时，可组成编写组，但编写组内应有相关的技术、管理和作业人员代表参加。

二. 岗位安全操作规程编制的步骤

1. 对作业岗位及其安全风险、安全作业要求等进行摸底调研，收集和识别相关标准、设备工具出厂资料的安全要求，并由岗位作业人员、涉及的技术和管理人员提出岗位安全作业的相关建议。

2. 岗位安全操作规程总体策划，确定本单位岗位安全操作规程架构。

3. 确定各个岗位安全操作规程的结构和主要内容，并起草形成初稿。

4. 编写人员和安全管理人员对初稿进行初评，根据初评意见修改后形成岗位安全操作规程评审稿；宜将初稿或评审稿发到相应的作业岗位征求意见，并根据反馈意见进行完善修改。

5. 组织岗位所在部门负责人、注册安全工程师、相关技术人员、管理人员、工会或员工代表等，对评审稿进行评审，根据评审意见修改后形成岗位安全操作规程报批稿。

6. 履行岗位安全操作规程的审批手续，通常应由企业安全分管领导或企业安全管理人员审核后，报企业主要负责人批准发布，大中型企业主要负责人可通过授权委托安全分管领导批准。

7. 岗位安全操作规程的下发应保存文件发放记录。

第二节岗位安全操作规程总体策划

一. 岗位安全操作规程编制的调研

岗位安全操作规程涉及面广，编制前应进行充分的调研，在调研基础上进行总体策划，以确保安全规程覆盖所有作业岗位，其内容规范、有效、可行；对现有安全操作规程的完善工作，也应根据实际情况进行必要的调研和策划。调研的对象是该岗位所在部门的安全员、该岗位设备、工艺等涉及的管理和技术人员、该岗位所在的班组长、岗位作业人员，调研的内容包括：

（1） 岗位涉及的主要作业活动；如电工岗位，在调研时应了解其是否负责车间电气线路维修、设备电气维修、车间配电室日常巡查等，工作中是否涉及登高作业，是否还负责其他工作；又如某设备操作岗位，在调研时应了解其是否负责交接班和班前检查、作业过程的设备操作和故障排除、作业过程的巡视和运行记录、作业过程的定时抽样检测和记录、作业过程的其他工作；是否负责作业完成后的设备清洁保养、日常的设备检修，是否负责作业区域的定置管理，是否还负责其他工作；

（2） 岗位涉及的设备设施、工具；如木工打磨作业岗位，在调研时应了解其是否是否使用电动或风动砂轮打磨机、抛光机等，使用的手持电动工具属于Ⅰ类还是Ⅱ类电动工具，是否在车间内设置打磨区并带有除尘、通风装置等；又如焊接作业岗位，在调研时应了解其是否从事电焊并使用电焊机，是否从事气焊并使用乙炔和氧气气瓶，是否从事保护焊等其他焊接并使用二氧化碳气瓶等其他物质，现场是否需使用其他辅助工具等；

（3） 岗位设备设施、作业活动、作业环境、现场管理涉及的主要危险有害因素（危险源）及其风险、现有控制措施；如后厨作业岗位，在调研时应关注其下列主要风险：使用炊事机械设备无防护或操作不当可能造成的机械伤害，潮湿场所的电气线路漏电或炊事机械漏电可能造成的触电，燃气管道损坏或操作不当可能造成的燃气泄漏引发火灾，排烟管道未经常清洗可能造成的油污遇明火起火，使用霉变腐烂的肉禽或食材、或食品加工过程不卫生可能导致的食物中毒等；

（4） 调研的同时，应了解岗位风险及其现场控制措施是否有效，需增加或完善哪些控制措施，如后厨作业岗位使用的液化气瓶软管是否定期检查和更换、排烟管道是否定期清洗、现场电气线路是否有漏电保护等，听取班组和岗位人员的介绍和建议。

二. 岗位安全操作规程架构总体策划的要求

1. 在调研基础上，编写人员与各类岗位所在部门共同对企业安全操作规程的架构进行总体策划，确定本企业需编制岗位安全操作规程的岗位、规程名称和数量等，通常按作业岗位所在部门分别确定。

2. 应形成各作业岗位所在部门的安全操作规程架构清单，小微企业可形成企业安全操作规程架构清单；清单内应具体列出岗位名称、岗位涉及的设备设施工具、岗位涉及的主要作业活动、岗位需执行的其他安全操作规程等

三. 岗位安全操作规程架构总体策划的方法和要点

岗位安全操作规程按作业岗位为单元编制，并结合岗位的实际情况具体确定。

（1） 对于岗位作业人员需使用几种设备或工具的，宜将各设备、工具的安全要求纳入该岗位安全操作规程内，避免同一岗位执行多个安全操作规程；如机械维修岗位，需使用机械加工设备、砂轮机、电动工具，则宜在其岗位安全操作规程内明确这些设备、工具的安全操作要求，而不再单独编制某个设备、工具的安全操作规程；

（2） 作业人员同时负责两个或以上岗位的作业，且负责的各岗位安全作业要求基本不同时，需同时分别编制各个岗位的安全操作规程；如某企业

规定某作业人员同时负责车床作业和车间机械设备维护工作，则该作业人员应同时执行车床、机械设备维护两份岗位安全操作规程，而不宜合并；

（3） 作业人员同时负责两个或以上设备的作业，但负责的各设备安全作业要求具有相关性和共同性，可以合并编制涵盖几种设备的一个岗位安全操作规程，但对不同设备的特殊安全要求应单独列出；如小型企业的机械加工作业人员通常同时操作车床、铣床、钻床、台钻等机加工设备，可以编制机加工岗位安全操作规程，在对机械加工通用安全要求进行规范的同时，具体规定各设备的特殊要求。

（4） 生产线的岗位作业人员，同时负责不同的相关工序作业时，可按生产线相关工序编制岗位安全操作规程；如某装配生产线，某岗位人员负责上料、装配、检测等工序作业，则可合并编制上料、装配和检测岗位安全操作规程，另一个岗位负责生产线后道的下线、包装、捆扎工序作业，则另行编制后道工序的岗位安全操作规程；

（5） 不同的部门内的同类岗位的实际情况完全或基本一致时，如不同车间的维修电工岗位、不同车间的车床作业岗位等，所从事的工作基本相同时，可编制本单位统一的该类岗位安全操作规程；如各部门同类岗位实际情况差别较大，则需单独编制，如动力车间的电工维修，通常包括变配电设备的维修保养，由于其作业活动涉及风险大，且作业涉及道闸、停电作业等审批要求，则应单独编制岗位安全操作规程，而不宜与一般的车间维修电工编制同一份岗位安全操作规程。

四. 岗位安全操作规程编制计划

涉及岗位众多的企业，应确定岗位安全操作规程编制计划。编制计划内应明确编制分工、各阶段的工作和时间表，并可规定下发和培训、学习的要求。

第三章岗位安全操作规程的编制

第一节岗位安全操作规程的基本结构六要素

岗位安全操作规程的内容应涵盖岗位所有的安全作业要求，并符合北京市安全生产标准化的要求。其基本结构应包括以下六个必备要素，各要素内容应符合岗位实际。

一. 岗位安全操作规程的基本要素之一：适用范围

设置本要素的目的，是明确岗位安全操作规程的适用岗位范围，避免其他岗位人员误用；应具体规定本安全操作规程适用于哪些岗位，如：“本规程适用于本公司各部门维修电工岗位”、“本规程适用于本公司某某车间的某某车床操作岗位”、“本规程适用于本公司某某部动力设备作业岗位，包括本岗位负责的空压机、制冷机作业”。

二. 岗位安全操作规程的基本要素之二：岗位安全作业职责

设置本要素的目的，是确定本作业岗位的安全职责并进行具体描述；应简要规定岗位人员负责的安全职责，通常包括本岗位日常事故隐患自我排查治理、按岗位安全操作规程安全作业、设备保养过程按规定安全作业、本岗位事故和紧急情况的报告和现场处置等；特殊的岗位还应包括其巡视、检查等职责。

三. 岗位安全操作规程的基本要素之三：岗位主要危险有害因素

设置本要素的目的，是通过岗位安全操作规程，提示岗位存在的风险，以确保岗位人员熟悉本岗位风险，树立风险意识，从而自觉执行岗位安全操作规程：应列出岗位涉及的主要危险危害因素，所谓主要危险危害因素，应归纳为岗位最常见的、且风险相对较大的事故风险和职业危害风险，数量不限，通常在 3-10 个为宜，其他风险可提示岗位人员见本企业或本部门的危险源风险识别清单。主要危险有害因素应按本岗位相关作业活动分别描述，描述时应简洁地说明风险发生的原因、过程和结果，如：某维修岗位使用台钻、砂轮机和电动工具，应分别描述使用这些设备、工具的风险；某岗位操作高速机械灌装生产设备，应分别描述其机械伤害风险和接触噪声的风险；某打磨岗位涉及在一般场所打磨和易燃易爆场所打磨，则应在描述一般场所打磨的风险的基础上，增加在易燃易爆场所打磨的风险。危险有害因素的描述通常使用列表的方法。

四. 岗位安全操作规程的基本要素之四：岗位劳动防护用品佩戴要求

设置本要素的目的，是明确规定岗位作业过程需佩戴的劳动防护用品，防止岗位人员出现不使用防护用品的隐患：应具体列出各类活动分别应佩戴的具体劳动防护用品，如：岗位作业人员进入作业区域应穿戴工作服、工作帽，长发应盘在工作帽内，袖口及衣服角应系扣；进入变配电设施现场进行检修、倒闸及维修作业应穿戴绝缘靴；带电检修和倒闸时应戴绝缘手套；某设备操作岗位作业时需佩戴防噪声耳塞，班后清扫设备时需戴防尘口罩等。

五. 岗位安全操作规程的基本要素之五：岗位作业安全要求

设置本要素的目的，是规范作业全过程的安全要求，是岗位安全操作规程的核心内容：应具体规定作业前、作业过程和作业后的岗位安全作业要

求，包括隐患自查自改、各类活动的安全要求和禁止性要求等；编写的具体内容较多，可根据岗位实际，选择文字描述或列表的方法；通常的编写内容包括：

（1） 作业前的安全要求，通常包括开机、作业前对交接班记录和标识、设备设施和工具、安全装置、周边作业环境等进行隐患自查的要求、消除隐患或上报的要求和方法、开机前准备和开机的安全作业步骤和安全注意事项等

（2） 作业过程的安全要求，通常包括正常作业的安全操作注意事项、排除故障时应注意的安全事项、其他作业过程应注意的安全事项等，作业过程检查或巡查发现隐患的处置或上报要求等，作业过程禁止性事项等；

（3）作业后的安全要求，通常包括设备清扫保养过程应注意的安全事项、关闭电源和气源前应注意的安全事项、工作结束离开现场应进行的现场相关隐患检查和处置、交接班记录和标识的要求等。

六. 岗位安全操作规程的基本要素之六：岗位应急要求

设置本要素的目的，是将岗位涉及的现场应急要求列出，即使本岗位不需编制现场处置方案时，也能确保岗位人员熟悉和执行应急处置措施；应提示岗位可能发生的紧急情况、事故征兆、事件事故，并简要规定岗位第一时间进行处置的方法；如该岗位应急措施涉及流程和内容需编制所在区域、设备的现场处置方案，则可提示其具体执行某某现场处置方案。通常需提示和规定的内容包括：

（1）作业区域发生火险时的处置和疏散方法，如：立即停机断电；立即使用周边的灭火器进行灭火并同时报告带班人员；处置无效时立即撤离现场，按现场疏散指示标识到某某集合地集合等；

（2）设备发生紧急情况或事件事故时的处置方法，如：设备发生某某故障，应使用某某工具进行排除；设备发生某某故障，需人工排除时应关机或关闭生产线电源；人员的肢体、衣服、头发等被机械运转部位夹住或卷入时，应立即按下设备的紧急停止开关等；

（3） 发生事件事故后报告的方法，通常要求首先报告带班人员，紧急情况下可直接报告单位安全管理人员或值班室、监控室等，并列出报告电话；

（4） 现场有人员受到伤害时的处置方法，可列出在第一时间进行抢救处置的简要方法，比较复杂的抢救方法通常可作为岗位安全操作规程的附件。

第二节岗位安全操作规程的编写要求和方法

一. 岗位安全操作规程的版本格式

编制岗位安全操作规程，首先应确定岗位安全操作规程的版本格式。大型企业通常按企业标准编制岗位安全操作规程，将其纳入企业技术标准或工作标准；其他企业可根据本单位文件编制的格式要求，确定岗位安全操作规程版本格式，小微企业的岗位安全操作规程版本应尽量简洁。

二. 岗位安全操作规程结构、内容的确定和编写

1. 在基本结构六要素的基础上，确定各个岗位安全操作的结构和内容，并参照本指南提供的范例编写；岗位安全操作规程的结构和内容通常可选择以下方式：

（1）岗位从事单一作业活动，或使用单一设备及简单的辅助设备、工具时，可按六个必备要素进行编制；

（2）作业活动简单的小微企业作业岗位、小型单位的服务岗位等，可以对基本结构进行适当合并简化，以求岗位安全操作规程更加实用、可行；如：适用范围和岗位安全作业职责可以合并为一个因素，岗位作业安全要求和岗位劳动防护用品佩戴要求、岗位应急要求的基本内容不得删减，但要素可适当合并；

（3）岗位涉及的设备设施和作业活动较复杂时，如机械维修、餐饮后厨、电焊气焊等作业岗位均需操作不同的设备、从事不同的作业活动，岗位安全操作规程的“岗位作业职责要素”内应具体规定该岗位从事不同的作业活动、使用不同设备设施时负责的相关作业职责。同时，应根据实际情况灵活确定其他要素的结构和内容，如：可在“主要危险危害因素”内分别描述操作不同设备、从事不同作业活动的风险；可按不同设备、不同的作业活动分别描述“岗位劳动防护用品佩戴要求”、“岗位作业安全要求”（含作业前、作业过程和作业后）、“岗位应急要求”；岗位需建立填写保存相关记录的，可将记录格式作为附件；

（4）岗位涉及巡查、检测等作业活动，需规定频次和指标，需填写并保存记录，如空压机作业岗位，需定时对设备压力等进行检查，变配电运行和检修岗位需按管理制度要求填写并保存运行记录时，通常在基本结构六要素基上增加相应要素，提出规范要求，或将相应的要求指标、记录表格作为岗位安全操作规程的附件；

（5）岗位需掌握的安全知识，岗位涉及的管理要求和技术规范，岗位涉及的安全装置清单等，通常不在岗位安全操作规程内具体描述；大中型企业推行岗位安全规范的，也可将这些内容纳入安全操

作规程，如危化品库房保管员岗位需掌握的危化品储存间距要求、危化品特性及其禁忌知识等，可在基本结构六要素基础上，将这些知识、管理和技术要求形成摘要作为岗位安全操作规程的增加要素或附件；

（6）岗位涉及的某些作业环节涉及多个作业流程步骤，且风险较大时，可按作业流程分解法编制岗位安全操作规程；如：锅炉作业岗位，先将作业活动分解为不同的作业流程步骤，除“适用范围”、“岗位作业职责”要素外，针对作业活动的各个流程步骤，编制各步骤的危险有害因素、劳动防护用品佩戴要求、作业安全要求、应急措施等基本要素内容。

2. 根据确定的各岗位安全操作规程的结构，确定各岗位安全操作规程的主要内容；内容的确定应在前期对岗位调研收集整理的资料基础上，依据安全生产标准化的要求进行，编写前事先确定岗位安全的禁止性要求、需特别强调的岗位个性化安全要求等重点内容；必要时，可形成各岗位安全操作规程的起草大纲，以便起草人员按规定的要求开展编制工作，保证初稿的编制质量。

案例分析

江苏蓝华建设有限公司“1·15”高处坠落事故案例分析

2021 年 1 月 15 日下午 16:20 左右，江苏蓝华建设有限公司在承建池州恒鑫材料科技有限公司(以下简称“池州恒鑫材料科技有限公司”)粉矿原料堆场大棚的过程中发生 1 起高处坠落事故，导致 1 人死亡、1 人重伤，直接经济损失 126 万元。

一、事故经过

因疫情防控形势和春节假期，中企国运（北京）建设工程有限公司部分持证的高处作业人员放假回家，为了将膜结构装工程扫尾工作在春节前完成，中企国运（北京）建设工程有限公司施工队长刘荣华安排无高处作业证的两名作业人员继续膜单元周边防水密封作业。

2021 年 1 月 15 日 13 时左右，两名作业人员在无旁站监护的情况下登上棚顶，未按规定将安全绳分开固定在压模节点上，而是将安全绳直接挂在水平钢丝绳上。16 时 20 分左右，固定水平钢丝绳的螺丝松动，导致水平钢丝绳一端拉出，安全绳从水平钢丝绳上滑落，2 人从大棚顶部北侧第 13-14 轴线间坠落至地面。

事故发生后，现场人员立即拨打了 120 急救电话，并将两名伤者送至殷汇秋浦医院。一人经抢救无效后死亡，另一人被转至池州市人民医院救治，无生命危险。

二、事故原因

（一）直接原因

作业人员在安装膜单元周边防水密封过程中，未按规定将安全绳固定牢固；企业未按高处作业规定要求落实安全防护措施，未搭设密目式安全立网和兜网。

（二）间接原因

1.分包工程安全管理不到位。江苏蓝华建设有限公司对分包施工现场安全负责，但其未能对中企国运（北京）建设工程有限公司的现场作业人员资格及作业条件进行审查，致使作业现场安全防护措施缺失、不具备作业资格的人员上岗作业，对高危作业安全生产监督检查不力，未能及时排查并消除生产安全事故隐患，未能及时制止相关人员的违章冒险作业行为。

2.安全生产培训教育不到位。中企国运（北京）建设工程有限公司安排不具备相关作业资格的人员上岗，未能保证从业人员具备与岗位作业相匹配的安全知识和操作技能，未能保证施工现场作业安全。

3.监理职责履行不到位。浙江中远工程管理有限公司未能认真履行监理职责，对施工单位和分包单位作业条件审查不到位，现场监理流于形式，未能督促相关单位落实高处作业安全防护措施。

三、事故性质

这是一起职工违章冒险作业，企业安全防护措施缺失、安全管理不到位而导致的一般生产安全责任事故。

四、事故处理

（二）事故相关责任单位处理

1.江苏蓝华建设有限公司，对施工现场安全负责，但未按《施工方案》、《施工组织设计》、《应急方案》落实安全防护措施，对中企国运（北京）建

设工程有限公司执行安全管理规定监督不到位，未能及时排查并消除生产安全事故隐患，对高处作业现场安全检查不力，致使不具备作业资格的人员违章冒险作业。违反了《安全生产法》第四条、第十七条、第二十五条、第四十条，对事故发生负有责任，依据《安全生产法》第一百零九条之规定，建议处罚款 349000 元。

2.中企国运（北京）建设工程有限公司，安排不具备相关作业资格的人员上岗，未加强职工的安全培训教育，未能保证从业人员具备与岗位作业相适应的安全知识和操作技能，未能保证施工现场安全。违反了《安全生产法》第四条、第十七条、第二十七条，对事故发生负有责任，依据《安全生产法》第九十四条之规定，建议责令整改并处罚款 49000 元。

3.浙江中远工程管理有限公司，履行建设工程安全生产监督责任不到位，督促、检查安全生产工作不力，高处工程施工专项巡查不到位，违反了《建设工程安全生产管理条例》第十四条，建议由建设行业主管部门依法进行立案查处。

4.池州恒鑫材料科技有限公司，未按规定办理建设工程规划、施工许可手续，存在违规建设行为，建议由建设行业主管部门依法立案查处。

（一）事故相关责任人的处理建议

除死亡人员外，根据《安全生产法》等法律法规对相关责任人员进行了相应处罚。

五、防范措施

（一）加强安全管理。事故相关单位要深刻吸取事故教训，严格遵守安全生产有关的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全行之有效的安全生产责任制和安全生产规章制度，改善安全生产条件，规范配备安全管理人员，强化安全生产教育培训，深入开展隐患排查治理和防控，切实落实各项风险防控措施，及时发现和纠正并制止不安全施工行为，杜绝各类事故的发生。

（二）强化责任落实。池州高新区管委会要进一步健全并落实“党政同责、一岗双责、失职追责”和“谁主管、谁负责”的安全生产监管主体责任，加大对辖区内企业监管力度，确保企业安全生产。

（三）加大违法行为查处力度。区政府各相关部门要深刻汲取本次事故教训，举一反三，严格落实安全生产监管责任，加大非法违法行为查处力度，切实加强对相关项目、建设工程及有关企业的合法性手续的审查管理，坚决杜绝未批先建、非法生产等现象的发生。

事故警示

重庆市渝北区发生一起中毒和窒息事故，造成 3 人死亡

2024 年 7 月 28 日 21 时 30 分许，重庆市渝北区农家乐食品有限公司发生一起较大中毒和窒息事故，造成 3 人死亡。

初步判断事故直接原因为：近期天气炎热，污水池长期封闭，废水中的有机物被生物细菌分解，生成大量硫化氢等有毒有害气体。污水池清理作业前，未进行通风、检测，作业人员未佩戴防护装备，1 人晕倒后，其他 2 人未采取任何安全防护措施进入池中施救，导致伤亡扩大。

近期建筑外立面脱落多发户外广告牌坠落 致多人死伤

8 月 2 日，云南省昆明市某小区建筑外立面装饰层脱落，致一名外卖员死亡。施工人员对事发建筑外墙装饰砖进行拆除。

7 月 31 日，广东省佛山市某临街店铺招牌突然坠落，导致一人受伤，多辆自行车和电动自行车被砸中。

7 月 22 日，云南省昆明市某商铺招牌设施坠落，造成 3 死 7 伤。

建筑外立面高处坠落、户外广告牌多发，除了质量、设计缺陷安装不当、缺乏维护等原因还应看到，近期极端天气多受恶劣天气影响，如强风暴雨往往会导致高处坠落发生，在强对流天气过境期间相关部门单位要做好汛期户外广告牌加固、维护及建筑外立面安全隐患排查同时也提醒大家，遇到极端天气请及时躲避，尽量减少户外活动。

遇难 8 人　失联 19 人

2024 年 8 月 3 日 3 时 30 分左右，四川省甘孜州康定市姑咱镇日地村突发特大山洪泥石流灾害，致使雅康高速康定至泸定段日地 1 号隧道至 2 号隧道间桥梁垮塌和姑咱镇日地村房屋冲毁，造成车辆坠落和人员失联。

截至 8 月 4 日 14 时 30 分已排查出遇难 8 人、失联 19 人救援工作正在紧张有序进行。

连续大雨及暴雨等极端恶劣天气，险要地段极易造成塌方、泥石流或洪水，大家出差出行前，首先，及时关注途经地和目的地天气情况，特别是地质灾害气象风险预警，保障安全出行！

安全办

二〇二四年八月八日