



安全之窗



政策法规

第七期

必须坚持一以贯之的全员安全生产责任制

正确理解新《安全生产法》对于贯彻安全生产管理各项规定是非常重要的。本次安全生产虽有新的提法和规定，但是有的提法或规定并不是新的，而是一以贯之的安全生产管理要求。例如全员安全生产管理的要求，并不是本次修正《安全生产法》提出的新要求，而是企业安全生产管理的一贯要求。那种所谓的“全员安全生产责任制时代来临”的说法，是不准确的说法，有可能给企业安全生产管理带来误导。最起码从长期的安全生产管理来讲，所提的“建立健全安全生产责任制”中的“健全”二字就是“全员”管理的含义，即全员安全生产管理的要求从来没有发生过变化。早在1963年我国发布的《国务院关于加强企业生产中安全工作的几项规定》（史称“五项规定”）有关安全生产责任制规定中就从企业各级领导到职工都提出了相关的要求，直到前段时间“安全员不是管安全的”、“安全管理人人有责”的提法，都充分说明了全员安全生产责任制不是一种新提法，只不过是这些年来我们忘却了全员安全生产管理的原则，没有执行好“安全生产人人有责”的管理原则，本次修正《安全生产法》时着重强调全员安全生产责任制的管理要求。

实际上2017年10月10日国务院安委会办公室发布了《关于全面加强企业全员安全生产责任制工作的通知》，以落实《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（2016年12月9日）为契机，提出了全面落实企业安全生产（含职业健康）主体责任的全员安全生产责任制各项工作的要求，据此再一次纠正有关“全员安全生产责任制时代来临”的说法，全员安全生产责任一直是安全生产主体责任中的必不可少的重要特征和要求，根本没有所谓的“时代”来临之说。

强调一以贯之的全员安全生产管理，并不是表面上的纠结，而是要灌输安全生产管理正确的思

想，即安全生产管理离不开全员管理，离开了全员管理就不可能成为真正的安全生产管理，安全生产管理将是无效管理，安全生产管理终将归于失败！

全员安全生产责任制并不是字面上的“全员”二字，它具有丰富的内涵和内容。强调全员安全生产责任制只不过是安全生产管理理念的正确回归，在落实全员安全生产责任制的时候千万不要忘记全员安全生产责任制中的各项岗位职责的源头来自于企业主要负责人法定七项安全生产职责的落实，如果企业主要负责人不知晓、不懂得法定的七项安全生产职责，只强调全员中的其他成员安全生产职责的要求，就不可能有健全的全员安全生产责任制。

健全的全员安全生产责任制必定是以企业主要负责人法定七项安全生产职责为源头层层分解而来，《全国安全生产专项整治三年行动计划》关于全面落实企业安全生产责任体系中指出“企业要建立健全从主要负责人到一线岗位员工覆盖所有管理和操作岗位的安全生产责任制，明确企业所有人员承担的安全生产责任。”所以，全员安全生产责任制的建立关键还是企业主要负责人法定七项安全生产职责的落实。

全员安全生产责任制不是简单的每个成员都有安全生产职责那么简单，而是企业安全生产责任体系管理的实质要求，没有健全的动态安全生产责任体系建设，全员安全生产责任制又将落入形式主义的口号而已。

所以，千万不要再喊口号了，也不要轻易地呼喊“全员安全生产责任制时代来临”了，要借新《安全生产法》即将开始实行之际，好好思考如何全面落实企业安全生产主体责任，这也是《全国安全生产专项整治三年行动计划》的最重要专题之一“落实企业安全生产主体责任专题”的重要内容，明年全国安全生产专项整治三年行动计划结束时，我们

能否在全面落实企业安全生产责任真正取得成果？大家拭目以待，更加加倍努力，因为三年行动

计划的时间已过半！

安全论谈

浅谈怎样才能做好安全员

一、安全员要从“一、二、三、四”做起

“一”就是一个坚持。坚持就是要坚持原则。安全工作从小处讲关系到职工的健康，从大处讲，它关系到职工的生命，家庭幸福，更重要的是，它关系到社会的稳定。安全员必须要有高度的政治觉悟，严格执行国家的安全生产法律法规、标准及企业的规章制度。在工作中讲原则，不徇私情，不拿原则做交易。不坚持原则，是对职工的健康和生命的不负责任，是一种犯罪行为，是安全员的大忌。

“二”就是要有两个敢于。一个就是敢于负责，对在工作中对安全不重视的领导敢于提出意见，对违章的人和事敢于批评，只要是对安全工作有利的就大胆地讲；第二个就是敢于讲真话，搞安全工作，在有些人眼里就是挑毛病，没事找事。从某种意义上讲确实是这样，但是这种毛病，没事找事是善意的，是为了确保安全与稳定，防止事故发生。但这样做，在市场经济的今天势必会影响到一些职工的经济利益。有些人短时间不能理解，会被辱骂，甚至被威胁，可这样做可使职工的生命健康和财产免受损失，也是值得的。随着时间的推移，他们会提高认识，会得到他们的理解与支持。

“三”是三讲，即讲谈话艺术、讲道理、讲团结。安全员在工作中多与人打交道，接触的人性格各异，对待不同的人，批评教育的方式要因人而异，注意谈话的方式、方法与场合，要尊重其人格，照顾其“面子”。违章是错误的，但谈话和批评要对事不对人，态度要和蔼，严禁态度生硬粗暴，要耐心讲清违章所带来的危害和后果，以理服人，并根据其所犯的错误情况不同，进行处罚。同时帮助其制定相应的预防措施，使其心服口服，使遵纪守法成为自觉行为，防止产生抵触情绪，使无意违章成为有意违章，酿成事故。良好的工作艺术，可以使安全工作深入人心。

“讲团结”就是要充分调动广大职工的安全生产意识和参与安全管理的积极性。一个安全员如果不能注意团结职工，职工就会与你交不交心，你的工作也只能顾此失彼。讲团结就要与职工交朋友，了解他们所想，这样一方面可以使你及时掌握安全生

产的第一手资料，并使安全的宣传做到“润物细无声”，另一方面也能相互理解，相互支持，并可得到一些对安全工作好的建议和意见，使安全工作有的放矢地开展，安全管理更加完善。

“四”就是四勤，即勤学习、勤思考、勤下基层、勤与外界交流。

做为一名合格的安全员，光有工作热情是远远不够的，现代安全管理不仅需要掌握大量的国家方针、政策、法律、标准，更重要的是安全管理工作是一门科学的系统工程，传统的安全工作方法已不能满足现代企业发展的需要，现代企业的安全管理需要用科学、系统的方法来管理，同时随着科技的不断发展，新工艺、新材料、新技术不断涌现，这样，就更加要求安全员不断地学习，在熟练掌握国家方针、政策、法律的同时，掌握现代安全管理知识和方法，并熟练应用在工作实践中，以应对工作中出现的新问题。

安全工作要不断总结，反思自己工作中的不足，在总结中提高，不能就事论事，要透过问题的表面现象看到所包含的实质，将以往出现的问题进行汇总，加以分析，找出问题的规律以及工作中的缺陷，以便制定相应的措施，防止类似问题的重复出现。安全员不能是消防员，哪里着火，就到哪灭火，安全员应当是一位高明的医生，除了治病外，还要预防疾病的发生。安全员要在不断学习的基础上，对遇到的问题要勤于思考，思考的过程也是一个分析的过程。

安全工作的重心，不是在办公室里闭门造车，而是在生产一线。这是因为一线是构成安全系统的重要因素，而事故的根本原因，即人的不安全行为与物的不安全状态，在生产一线有直接体现。多下基层，一方面可以及时发现隐患，采取措施，防止事故；另一方面，可以及时发现安全管理和安全制度存在的漏洞，以便及时向领导提出调整和改进的建议与意见；第三，可掌握生产动态和职工的思想变化，及时反馈到有关部门和领导。总之，勤下基层是安全员必要条件之一。

勤与外界交流。有一句话讲的好“外面的世界

很精彩”，与外界交流分两个层次，一个层次是与安全主管部门的交流，它可以使自己能够及时获得相关的安全信息，也可使自己树立全局观念，与国家政策保持一致；另一层次是与兄弟单位的交流，“它山之石可以攻玉”，通过交流可以使自己能够看到自己工作不足，学习别人的成功经验，工作方法，吸取教训，取长补短。

二、安全员应做到的“七勤”

除了要掌握必要的安全管理技能和建筑安全技术知识外，还应要做到以下“七勤”：

眼勤：安全员到基层单位就是要用眼观察机器设备、电气及线路、防护装置、员工是否按规定佩戴防护用品、女工的长发是否盘在安全帽内以及有无穿高跟鞋等等，切不能“睁只眼，闭只眼”。

耳勤：机器设备运转时有异声，安全员可要提高警惕，不要只闻不问。安全员还要注意倾听群众呼声，了解一线员工的合理化建议、技改措施等，即使是听到逆耳忠言，更应冷静思考，做到有则改之，无则加勉。

鼻勤：安全员每到一个生产现场，还要发挥嗅觉的作用，如烟味、焦味、燃胶味、霉臭味等等异味，都可能是事故的前兆。

腿勤：定期或不定期的经常下去了解、熟悉、掌握所管辖的生产范围内的机器及电气设备运行

状态，做到心中有数。

嘴勤：即安全员要有个“婆婆嘴，正直心”。不怕得罪人，敢抓敢管。同时，还要从思想教育着手，逢会讲安全，处处讲安全，带动全员抓安全。

脑勤：安全生产的现代化管理需要勤于动脑。安全员要通过了解、掌握的信息数据，结合本单位实际运用自己的大脑进行分析处理。协助基层、班组及时解决生产中出现和可能出现的事故隐患。

笔勤：一个称职的安全员应当勤于动笔，写工作日志、经验总结和宣教稿件，做会议纪要，写警牌、挂警句、写板报、表扬一线员工安全生产的典型事迹等，推动安全工作。

安全不仅关系到职工的身心健康，家庭幸福，企业发展，更重要地是，它关系社会的稳定，提高国家在国际上的形象。安全是一个长久的话题，也是一个长期的工作。安全员的工作无疑是艰辛的，但工作性质是崇高的，一个人的艰辛，换来万家幸福美满，是值得的。

三、安全员必备的六个素质：

安全员必备的素质：一是良好的身体素质；二是较强的学习能力；三是高尚的职业道德；四是良好的心理素质；五是化解矛盾的能力；六是敬业负责的精神。

职业健康

高温作业如何做好防护？发现中暑后，如何处理？

1、什么是高温作业？

高温作业是指在生产劳动过程中，工作地点平均WBGT指数*不小于25℃的作业。（*WBGT指数：湿球黑球温度指数，是一种综合的温度指标，用来评价温度、湿度、太阳辐射热对人的影响。）

高温作业可分为高温强辐射作业、高温高湿作业、夏季露天作业三种类型，多见于炼铁、锻造、玻璃、纺织、印染、锅炉作业、砖瓦的制造等。劳动者夏季在建筑工地、码头等露天场所作业也属于高温作业。

2、高温对人体健康有哪些影响？

高温对健康的影响主要是在高温作业时，人体内由于热平衡和（或）水盐代谢紊乱而引起的以中枢神经系统和（或）心血管障碍为主要表现的急性疾病，就是常说的中暑。中暑一共分为三种类型：热射病、热痉挛、热衰竭。

中暑的早期症状包括：头昏、头痛、口渴、多汗、全身疲乏、心悸、注意力不集中、动作不协调等，严重时会出现面色潮红、大量出汗、脉搏加快、体温急骤升高等现象。重度中暑可出现谵妄、昏迷、抽搐和痉挛等。

3、进入高温作业前要怎样防护？

工人应当遵守《职业病防治法》的相关要求，进行上岗前职业健康检查，发现未控制的高血压，慢性肾炎，未控制的甲状腺功能亢进，未控制的糖尿病，癫痫，均不宜从事高温作业。

高温作业工人应穿耐热、导热系数小而透气性能好的工作服，必要时应当配发工作帽、防护眼镜、面罩、手套、遮阳帽等个人防护用品。

4、高温作业下如何预防中暑？

在特殊高温作业（如锅炉）场所，应配有隔热、阻燃和透气性能良好的工作服，并设置降温设施。

作业现场应提供茶水、绿豆汤、含盐汽水等清凉饮料，并准备藿香正气液、风油精、仁丹等防暑降温药品。

高温作业和夏季露天作业的工人应加强营养，少量多次地饮用含盐份的清凉饮料，不要等到口渴才喝。合理安排作息时间，创造一个合理、舒适、凉爽的休息环境，平常要保证充足的睡眠。

5、发现中暑后，如何处理？

一旦发现有中暑前兆，应迅速脱离引起中暑的高温环境，选择阴凉通风的地方休息；饮用含盐分的清凉饮料，如果感到虚脱应平卧。

对于重症中暑的病人，应用湿床单或湿衣服将其包裹并给强力吹风，以增加蒸发散热；或者使用冰块降温，在腋下和腹股沟等处放置冰袋，用风扇向患者吹风，按摩患者的四肢，促进血液循环。遇着紧急情况及时送往医院作进一步治疗。

安全知识

安全生产基础知识

1、新员工“三级”安全教育的概念：

三级安全教育是指新入职员工的公司级安全教育、部门级安全教育、班组级安全教育。

2、什么是安全生产，它的意义是什么？

安全生产：是指在劳动生产过程中，通过努力改善劳动条件，克服不安全因素，防止事故的发生，使企业生产在保证劳动者安全健康和国家财产及人民生命财产安全的前提下顺利进行。

3、什么是安全技术？

安全技术：为了预防或消除事故根源，对生产过程中可能存在着有害于工人人身安全健康或有损于机器设备的燃烧、爆炸、触电、绞辗、高空坠落、尘毒污染等危险因素，从设计、工艺、生产组织、操作等方面所采取的各种技术措施。

4、什么是安全生产责任制？

安全生产责任制：根据安全生产法律法规和企业生产实际，将各级领导、职能部门、工程技术人员、岗位操作人员在安全生产方面应该做的事及应负的责任加以明确规定的一种制度。

5、员工安全生产的主要职责：

①遵守有关设备维修保养制度的规定；

②自觉遵守安全生产规章制度和劳动纪律；

③爱护和正确使用机器设备、工具，正确佩戴防护用品；

④关心安全生产情况，向有关领导或部门提出合理化建议；

⑤发现事故隐患和不安全因素要及时向组织或有关部门汇报；

⑥发生工伤事故，要及时抢救伤员、保护现场，报告领导，并协助调查工作；

⑦努力学习和掌握安全知识和技能、熟练掌握本工种操作程序和安全操作规程；

⑧积极参加各种安全活动，牢固树立“安全第

一”思想和自我保护意识；

⑨有权拒绝违章指挥和强令冒险作业，对个人安全生产负责。

6、安全管理十须知

①一个方针：安全第一，预防为主，综合治理。

②二条守则：岗位职责；操作规程。

③四不伤害：不伤害自己；不伤害他人；不被人伤害；不让他人受到伤害。

④四不放过：事故原因未查清不放过；事故责任者和领导责任未追究不放过；广大职工未得到教育不放过；防范措施未落实不放过。

⑤五个须知：知道本单位安全工作重点部位；知道本单位安全责任体系和管理网络；知道本单位安全操作规程和标准；知道本单位存在的事故隐患和防范措施；知道并掌握事故抢险预案。

⑥六个不变：坚持“安全第一”的思想不变；企业法人代表作为安全生产第一责任人的责任不变；行之有效的安全规章制度不变；从严强化安全生产力度不变；安全生产一票否决的原则不变；充分依靠职工的安全生产管理办法不变。

⑦七个检查：查认识；查机构；查制度；查台账；查设备；查隐患；查措施。

⑧八个结合：建立约束机制与激励机制相结合；突出重点与兼顾全面结合；职能部门管理与齐抓共管相结合；防微杜渐与突出保障体系相结合；弘扬安全文化与常抓不懈相结合；安全检查与隐患整改相结合；落实责任制度与完善责任追究制相结合；强化安全管理与推行安全生产责任制相结合。

⑨九个到位：领导责任到位；教育培训到位；安管人员到位；规章执行到位；技术技能到位；防范措施到位；检查力度到位；整改处罚到位；全员意识到位。

⑩十大不安全心理因素：侥幸；麻痹；偷懒；

逞能；莽撞；心急；烦躁；赌气；自满；好奇

7、安全生产十不准

- ①不戴安全帽，不准进入施工现场；
- ②高空作业不挂安全网、不系安全带，不准施工；
- ③穿高跟鞋、拖鞋、赤脚不准作业；
- ④工作时间不准喝酒，酒后不准作业；
- ⑤高空作业所用物料不准随便抛下；
- ⑥电源开关不准一闸多用；
- ⑦机械设备不准带病运行；
- ⑧机械设备的安全防护装置不完善不准使用；
- ⑨吊车无人指挥、看不清起落点不准吊装；
- ⑩防火禁区不准吸烟；正确佩戴个人防护用品。

8、安全色的定义：

红色：表示危险、禁止、停止。用于禁止标志。机器设备上的紧急停止手柄或按钮以及禁止触动的部位通常用红色，有时也表示防火；

蓝色：为含指令标志的颜色，即必须遵守；

黄色：警告和注意。如厂内危险机器和警戒线，行车道中线、安全帽等；

绿色：提示安全信息，含义是提示，表示安全状态或可以通行。车间内的安全通道，行人和车辆通行标志，消防设备和其他安全防护设备的位置表示都用绿色。

案例分析

员工触电身亡，电工因没有履行好电工职责，被追究刑责

2020年1月2日11时40分许，南京龙超金属制造科技有限公司发生一起触电事故，造成1人死亡，直接经济损失约133万元人民币。

这起事故发生后，当地事故调查组进行了详细的事故调查，最后认定企业电工没有履行好电工职责而导致他人死亡，电工被追究刑事责任！

一、事故发生经过

2020年1月2日8时许，南京龙超金属制造科技有限公司1号厂房内铸造车间熔炼区重力浇铸机两名操作工邵X春和邵X高进入岗位对浇铸机进行浇铸作业前的准备工作。

8时10分许，操作工邵X春进行重力浇铸机模具清理时，发现重力浇铸机左侧电气控制柜引出置于地面的两根模具导热棒其中一根导热棒电源接线从接头处包扎的绝缘胶带中断开。便告知在身边的操作工邵X高，于是邵X高立即前往车间南侧机修班组通知机修人员来维修，到达机修班组发现只有机修辅助工朱X成在场，经与朱X成交待重力浇铸机模具导热棒电源接线断开问题后，朱X成便跟随邵X高返回重力浇铸区岗位，两人来到重力浇铸区左侧电气控制柜后，朱X成便对重力浇铸机左侧电气控制柜两根模具导热棒电源接线进行检查时，左手直接触碰到模具导热管从电气控制柜（电气柜动力电源为380V）引出的电源接线带电裸露接头部位，朱X成随即触电倒地致电击伤。

朱X成触电倒地后，身旁的邵X高赶紧叫喊周边的工人，随后周边的4名工人赶来就立即对朱X成进行人工呼吸、按压胸部等现场急救，同时厂长

孙健拨打了120电话，约15分钟后120急救医生赶来现场将朱X成送去江宁高新园逸夫医院抢救，于当日14时许经抢救无效死亡。

二、事故发生的原因

（一）直接原因：南京龙超金属制造科技有限公司机修辅助工朱X成未按照该公司《机械维修工操作规程》第4条：“检修机械设备必须先办理停电手续，并在操作开关上挂上警告牌，同时设备机旁按盒的现场开关打到检修位置；检修结束后，及时办理送电手续，并通知有关人员”。违反公司维修管理规定擅自进行现场检修，在对重力浇铸机两根模具导热棒电气接线进行检查时，触碰到从电气控制柜引出的电源接线带电裸露接头部位，导致触电。

（二）间接原因：

1、南京龙超金属制造科技有限公司重力浇铸机模具导热棒电源接线未接入剩余电流保护器。

2、南京龙超金属制造科技有限公司未设置安全生产管理机构也未配备专职安全生产管理人员。

3、南京龙超金属制造科技有限公司未按规定组织开展对员工进行安全管理制度、操作规程的安全教育和培训，导致员工安全意识淡薄。

4、南京龙超金属制造科技有限公司对特种作业（电工）的安全管理缺失，未及时发现和制止朱X成违章进行电工检查作业。

5、南京龙超金属制造科技有限公司主要负责人李X龙未督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

三、事故性质

事故调查组认为：这是一起一般生产安全责任事故。

四、事故防范和整改措施

针对这起事故暴露出的突出问题，为深刻吸取事故教训，进一步做好安全生产工作，有效防范类似事故发生，提出如下措施建议：

（一）南京龙超金属制造科技有限公司应加强安全用电的安全管理，对公司所有用电设备的安全隐患进行排查，确保所有用电设备安装符合国家标准的剩余电流保护装置。

（二）南京龙超金属制造科技有限公司应当设

置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员。

（三）南京龙超金属制造科技有限公司应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。

（四）南京龙超金属制造科技有限公司要加强对作业现场的监督和管理，检维修作业过程必须按照安全管理制度、安全操作规程执行。

事故警示

重庆南岸区一高层住宅发生火灾 造成 1 人坠楼死亡

2021 年 6 月 2 日 6 时 31 分，南岸区城南家园 8 组团 9 栋一住宅发生火灾。6 时 52 分，现场明火扑灭，火势得到全面控制。经核实，现场有一名住

户（女，23 岁）意外坠楼，送往医院经抢救无效死亡。目前，火灾原因正在进一步调查统计中。

浙江海宁发生一起清理废水池事故 致 3 人死亡

2021 年 7 月 3 日 15 时许，浙江海宁市马桥街道浙江迈基科新材料有限公司在停产期间进行废水收集池清理作业时发生一起中毒事故。该公司 1

名员工下池底进行清淤时吸入有害气体晕倒，另 4 名工友施救时相继中毒。3 人经医院全力抢救无效死亡，2 人还在救治。

成都一小区 200 多辆电动车烧成火海

2021 年 6 月 23 日，四川成都某小区非机动车停车棚发生火灾。现场视频显示，当时停车棚内火光冲天，部分楼栋的墙体也被熏黑。

据网友爆料，该小区停车场 200 多辆电瓶车起火燃烧，现场不断传出爆炸声。所幸没有造成人员伤亡。

河南一武术馆发生火灾 18 人死亡

2021 年 6 月 25 日凌晨 3 时许，河南省商丘市柘城县远襄镇北街一家武术馆发生火灾，已造成 18 人死亡、4 人重伤、12 人轻伤。

目前，受伤人员正在商丘市和柘城县医疗机构接受救治。记者从多个渠道证实，18 名遇难人员为该武术馆学员。

美国佛州住宅楼坍塌事故死亡人数升至 24 人

2021 年 7 月 3 日，美国佛州住宅楼坍塌事故搜救工作已进入到了第 10 天。根据当地政府通报，坍塌事故造成的死亡人数已升至 24 人，仍有 121

人下落不明。

6 月 24 日凌晨，佛罗里达州迈阿密-戴德县瑟夫赛德镇的一栋 12 层住宅楼发生局部坍塌。

太极实业安全办
二〇二一年七月七日