

太极集团有限公司文件

TAIJI GROUP LIMITED COMPANY

太极集团〔2017〕112号

签发人：陈建国

关于转发《重庆市涪陵区人民政府 办公室关于（钟涛同志在2017年区政府安委 会第二次全体成员单位（扩大）暨危险化学 品综合治理电视电话会议上的讲话） （摘要）》的通知

各公司、厂：

现将重庆市涪陵区政府印发的关于《钟涛同志在2017年区政府安委会第二次全体成员单位（扩大）暨危险化学品综合治理电视电话会议上的讲话（摘要）》的通知转发给你们，请各单位务必领会讲话精神，对照本单位实际情况，逐一检查，认真贯彻落实。

特此通知！

附件：《钟涛同志在 2017 年区政府安委会第二次全体成
员单位（扩大）暨危险化学品综合治理电视电话会
议上的讲话（摘要）》



太极集团有限公司办公室

2017年6月2日印发

拟稿：刘塔

校核：彭松林

政 务 通 报

第 24 号

重庆市涪陵区人民政府办公室

2017 年 5 月 2 日

钟涛同志在 2017 年区政府安委会第二次 全体成员单位（扩大）暨危险化学品综合治理 电视电话会议上的讲话（摘要） （2017 年 4 月 26 日）

一、认真落实“再创业、新发展”要求，解放思想、敢于担当，切实增强安全生产主动性

解放思想大讨论活动是落实区第五次党代会精神，是统一思想认识、凝聚发展共识，也是抓好当前和下一阶段工作的重要举措。全区安监战线广大干部必须时刻保持头脑清醒，牢固树立“四个意识”，在实际工作中紧紧围绕“五克服五增强”进一步解放思想，切实把加快创业发展的热情转化为推动安全生产工作的强大动力。

一是要克服自满松懈思想、增强争创一流意识。过去几年，

全区生产安全事故死亡人数均在市政府下达控制指标的 70%以内；亿元生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸企业十万从业人员死亡率、道路交通万车死亡率均逐年下降，安全生产形势总体平稳。少数安监干部习惯于看摊守业、安于现状，沉浸在过去的成绩上，不同程度出现了自满松懈的思想，导致对安全生产工作放松了警惕，抓安全的主动性、紧迫性和压力感不强。从刚才通报的一季度情况来看，全区安全生产形势依然严峻，绝不容许我们有一丝一毫的自满和松懈，务必牢固树立发展新理念。“再创业、新发展”不能只讲速度不讲安全，不能只重效益不重安全。安全生产抓好了，发展才能更有保障、更可持续。

二是要克服因循守旧思想、增强开拓创新意识。当前，我区安全监管工作中还存在“两个缺少”和“四个距离”的现象，即：“缺少发现问题的能力，缺少发现问题扭住不放非解决不可的拧劲”，“说了与做了、会开了与落实了、文件发了与解决了、做了与做好之间还存在距离”。部分安监干部还存在按惯例行事、看本本办事的墨守成规思想。全区各级安监干部要坚决克服令不行禁不止、浮在表面、形式主义、大而化之、听天由命、疲劳厌战等不实作风，切实增强与时俱进和开拓创新意识，积极探索新思路、增添新举措，更加突出在转变作风中提高工作质量和效率，不断推进全区安全生产领域改革和发展。

三是要克服消极避责思想、增强敢于担当意识。个别行业主管部门单位主体监管意识还较差，对落实安全生产监管责任认识还不到位，落实行业管理和监管责任还不主动、不彻底，工作被动应付、不推不动。行业主管部门单位之间联系沟通也较少，协调配合还不到位，安全生产监管合力不强，没有形成

有效的联动机制，存在“各管一摊”的现象。有的安监干部深入企业检查，也是听、看、查“老三篇”，照本宣科，表面文章做的很足，安全检查流于形式，实际工作中不同程度存在消极避责思想。全区各级安监干部要切实增强敢于担当、积极作为的思想意识，全面严格落实安全生产监管责任，要用严密的安全监管责任体系为安全生产保驾护航。

四是要克服坐而论道思想、增强真抓实干意识。少数乡镇街道还存在以会议贯彻会议、用文件落实文件的现象，把安全措施写在纸上、行动落实在嘴上。个别乡镇安监办监管职责不清，仅落实了矿山、危化品等行业安全管理责任，未统筹履行本地安全生产监督检查、督促指导等综合监管职责，对安监办以外的站所安监工作有断档脱节现象，对所管行业领域监管对象底数不清、情况不明，安全生产工作缺少真抓实干意识。全区各级安监干部要坚决克服坐而论道思想，对安全工作立说立行，对安全风险隐患立查立改，做到案无积卷、事不过夜、一抓到底，扎实推动和不断夯实安全监管基层基础能力建设。

五是要克服轻视法纪思想、增强遵纪守法意识。部分负有安全监管执法权限的单位在规范执法和严格执法上有所滑坡。个别乡镇街道安全监管仍不同程度地存在无证执法，执法文书使用不准确、填写不规范，执法程序适用不当，违法事实描述不具体等问题。安全监管执法“宽松软”问题仍然突出，有法不依、执法不严、违法不究，“首违必罚”落实存在较大差距，安全工作没有做到深入细致。全区各级安监干部要常念规矩纪律“紧箍咒”，切实增强用法执法意识，认真实行检查诊断、行政处罚、整改复查安监执法“三部曲”方法，坚持把加大事前处罚力度作为预防生产安全事故的重要举措，通过严格执法、

查责追责，筑牢安全“防火墙”。

二、辩证看待安全工作成绩和问题，戒骄戒躁、夯实基础，努力掌握安全生产主动权

刚才，简波同志通报了一季度安全生产形势，总体上讲形势较好，概括为“一杜绝、四下降、一向好”。一杜绝：杜绝了较大及以上等级事故。四下降：一是事故总量下降，共发生各类生产安全事故 124 起，同比下降 7.5%；二是生产经营性死亡人数下降，死亡 3 人，同比下降 66.7%；三是事故受伤人数下降，受伤 60 人，同比下降 7.7%；四是直接经济损失下降，直接经济损失 106.16 万元，同比下降 64%。一向好：多数行业形势向好，煤矿、非煤矿山、建设施工、危险化学品、烟花爆竹、冶金机械、工商贸其它、水上交通、农业机械、渔业船舶等 10 个行业领域“零死亡”。良好成绩的取得是政府监管部门和大多数生产经营单位对安全生产工作高度重视，监管和生产良性互动的结果。一季度全区安全生产工作虽然取得了良好成效，但问题仍然不少，不容忽视。

（一）发生严重事故的潜在风险仍然较大。著名的海恩法则指出：每一起严重事故的背后，必然有 29 次轻微事故和 300 起未遂先兆以及 1000 起事故隐患。一季度，全区发生统计内生产安全事故 124 起，其中轻微事故（无人员死亡事故）99 起，统计上报隐患 2795 项，这些数据折射出严重事故极易发生。同时，全区生产安全事故仍高位运行，平均 1 天发生 1.4 起生产安全事故，平均 3.6 天死亡 1 人，其中道路交通行业平均 1.4 天发生 1 起事故。

（二）企业落实主体责任仍有差距。安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位是企

业落实安全生产主体责任的基本要求，但从一季度督查发现，多数企业在落实主体责任“五到位”方面均存在不同程度的差距，执行安全生产规章制度不严，作业现场安全管理混乱，全员安全教育培训未开展或开展走过场，安全隐患长期未整治。特别是安全生产管理仍未从形式安全走向技术安全，表现为一些企业隐患排查、整改、验收机制不健全，对设备、设施等物的不安全状态排查、整改、验收未落到实处；个别企业重大危险源辨识不全，安全技术管理缺失，应急预案纸上谈兵等等。特别是龙海石化有限公司4月份连续发生2起生产安全事故，更能说明问题。

(三)部分企业执行隐患排查“日周月”制度流于形式。部分企业对隐患排查“日周月”制度的认识模糊、理解不透彻，执行制度“变形”，未发挥其应有的作用。制定班组日排查清单、部门（车间）周排查清单、经理（厂长）月排查清单内容不全面、不具体、不切实际，针对性、可操作性不强，执行制度缺乏监督考核机制。有的企业直接引用行业主管部门制定的清单模板，未结合本企业实际进行修改完善。个别企业甚至为应付检查而执行两套隐患排查制度，建立两套隐患排查台账。

这些问题必须及时加以解决，或在具体工作中加以克服。要合理运用督查督办、警示约谈、通报批评、组织处理、纪律处分、刑责追究“六种形态”，层层压实责任、传导压力，切实掌握安全生产主动权。

三、积极应对安全生产严峻形势，增添措施、强化举措，坚决打好安全生产主动仗

进入二季度，安全生产面临的形势更趋复杂，并且今年表现得更加明显。一是季节性变化对安全生产工作影响更明显。

高温汛期即将来临，强降雨、洪水、大风雷电、泥石流、山体滑坡、森林火灾等自然灾害对安全生产影响较大，是各行业各领域多事之秋。重点是水利、移民、国土等单位要做好防控措施。**二是政治敏感时期和重要时间节点较多。**重庆直辖 20 周年、市第五次党代会等重点政治时段和五一、端午等重要节假日即将来临，做好期间的安全生产工作，确保这一时段全区生产经营单位的安全稳定显得尤为重要。**三是市场生产经营活动活跃。**受供给侧结构性改革催生经济发展新动力影响，各项市场生产经营活动活跃，企业生产较为频繁，抢订单、增产量，复工复产存在不确定性，有的生产经营单位甚至处于生产调试期，生产经营活动断断续续，伴随着生产致害因素普遍增多。因此，全区各级各部门务必要有清醒认识，按照全市安委会全体会议精神，紧紧围绕切实降低事故总量、减少一般事故、全力防范较大事故、坚决杜绝重特大事故这一核心目标，坚持严而又严、实而又实、细而又细的工作作风，突出抓好事故防控及汛期各行业领域安全生产工作。

（一）扎实抓好大排查大整治大执法。一是大排查，找准问题。督促各类企业认真执行“日周月”排查制度，由班组、部门（车间、工段）、经理（厂长、矿长）分别开展日、周、月的排查，对工艺、场所、设备、设施和管理体系全面开展风险辨识和分析，查出风险、找准隐患、登记建册。二是大整治，消除隐患。各类企业要按照《重庆市安全生产风险隐患管理办法》要求，认真实施“日清周进、周清月进、月清季进”的“三清三进”隐患整治机制，落实重大隐患责任、措施、资金、时限、预案“五到位”，逐一销号，认真实施隐患整治闭环管理。三是大执法，促进落实。各负有安全监管职责的部门要集中力

量和精力，针对各行业领域专项整治重点内容，按照“检查诊断、行政处罚、整改复查”的执法检查“三部曲”工作方法，集中查处突出的违法违规行为，促进企业主体责任落实。要依法依规实施“首查必罚”和行政处罚、纪律处分和刑事追究“三责同追”，杜绝“只查不罚、一罚了之”等现象，切实解决执法不严、不实的问题。

（二）持续深化企业安全标准化建设。坚持把推进安全标准化建设作为提升企业本质安全的根本途径。围绕企业技术负责人为核心的企业安全技术管理体系建设，抓好未达标企业的达标创建、达标企业“回头看”，实行分类管理、动态监管。要督促企业建立完善安全管理体系，从计划、执行、检查、处理各环节形成常态循环，推动安全管理、操作行为、设备设施、作业环境标准化。鼓励企业引用先进科技、先进设备，实施装备设施更新换代。按照市政府安委会统一部署，从今年5月份开始，全面启动新一轮工贸行业安全标准化建设工作，采取规上（限上）工贸企业对标达标，“四涉一受限”中小企业专业达标，其余小微企业岗位达标的办法，逐步实现工贸行业安全标准化全覆盖。

（三）深入推进重点行业领域专项整治。全区各级各部门要突出工作重点，尤其要紧紧抓住道路交通、水上交通、非煤矿山、建筑施工、危险化学品、消防、人员密集场所、冶金机械、渔业船舶、特种设备等事故多发行业领域，全面推进隐患排查治理，持续深化专项治理行动。

一是道路交通安全。扎实开展“生命带·安全带”、摩托车、农村道路安全等专项整治，严厉打击超速、超员、超载、疲劳驾驶、酒后驾驶，以及三轮汽车、低速货车、拖拉机违法载人

等非法违法行为。要深刻吸取周边区县事故教训，强化做好农村红白喜事道路交通安全监管。要在强化客运和危化车辆 GPS 监管的基础上，抓好重载货车 GPS 监管。要切实加强公路安全管控，特别是加大对桥梁、隧道、长下坡、弯道和事故多发、养护施工路段的管控巡查力度。

二是水上交通安全。汛期来临，交通、海事、港航、渔政、水务、移民等部门及沿江各乡镇、街道务必高度重视，重点加强库区航道、港口码头、渡船、旅游船及餐饮船、坝坝船安全管理，做好库区河道航标、锚地调整及检查落实工作，严格落实客渡船签字发航制度，严格巡航检查，坚决取缔无证船舶，严厉打击违法侵占航道、非法采沙和非法超载、冒险航行等违法违规行为。要密切关注航道变化情况，及时采取应对措施，确保航运畅通和航行安全。特别是溪流、河沟由于三峡蓄水后，河道变宽，人民群众为图方便，采取不安全方式渡河，各有关乡镇、街道必须采取有力措施加以防范，有效保护人民生命财产安全。

三是建设施工安全。二季度，市政府安委会将对建设施工行业进行重点整治，特别是施工现场规范化专项整治。因此，建设施工行业的安全工作容不得半点马虎，必须抓实、抓细。要深入开展“两防”专项整治，严格执行安全生产“三同时”制度，尤其要重点加强对脚手架搭设、临边洞口防护、施工用电、塔吊等施工机械、民工宿舍的监督检查，严格落实特种作业人员持证上岗的规定，切实加强对施工人员的安全教育，对现场管理秩序混乱、问题突出、隐患严重的施工工地要停工整顿。要从行业角度解决好建设施工领域劳务分包管理问题，加强行业诚信管理，特别是劳务分包单位和从业人员的诚信管理，强化施工单位对劳务单位的管理制约，解决现场安全措施执行

失控的问题。

四是矿山安全。要督促已投入生产的企业严格按照规定规范组织生产，严厉查处各类违规生产行为。对不具备安全生产条件的企业必须停产整顿。扎实开展露天矿山按设计、先剥离、防坠落、治边坡、控辅助“三字经”常态整治，突出抓好运输、破碎、皮带输送机、筛分、洗选、料仓、供排水、供配电等生产设施专项治理。全面推进页岩气企业控井喷、控距离、防中毒、防泄漏、强应急“三字经”常态整治。

五是危险化学品和烟花爆竹安全。要强化加油加气站、易燃易爆单位及大型物流仓储的重点场所安全管控。加大化工企业非压力容器、管道及阀门、法兰、仪器仪表等装置设施选型和使用年限的监管，督促企业对隐患严重的老旧装置分期分批实施改造。要强化重大危险源监控，对城市建成区、人员密集场所的重大危险源要落实专人负责，完善应急预案，抓好应急处置，确保安全状态稳定、风险可控。烟花爆竹安全方面，要持续开展烟花爆竹“打非”行动，严厉打击非法生产、储存、经营烟花爆竹行为。按照全国、全市统一安排部署，拟用3年时间，从危化品生产、经营、储存、使用、运输、废弃处置等各环节入手，全面深入开展综合治理。区政府办公室已经印发了《涪陵区危险化学品安全综合治理实施方案》。我区的危化品安全综合治理工作由区政府统一领导，区安委会牵头实施，涉及30多个部门单位，整治任务重、时间跨度长，各有关部门和单位要切实按照要求，进一步分解落实工作任务，细化落实工作措施，抓好各项工作的落实，确保“一个声音、一个方案、一个步调”。市上将对区政府开展危险化学品安全综合治理工作进行年度考核，3年后进行结果考核。区政府也将把此项工作纳

入安全生产年度考核重要内容，定期督查，跟踪督办，逗硬考核，凡工作不力的，将严肃追责问责。

六是消防安全及公众聚集场所安全。持续开展以提高社会单位检查消除火灾隐患、扑救初起火灾、人员疏散逃生、消防宣传教育培训“四个能力”为重点的专项整治。全区各级各有关部门和单位要组织力量，对商场、医院、电影院、饭店宾馆、酒吧、KTV、学校、网吧、旅游景点、码头等人员密集场所的安全状况，进行一次全面安全检查督查，进一步落实安全监管措施，搞好隐患排查治理，加大安全监管力度，确保公众聚集场所安全。旅游、质监等部门要认真组织对游船、索道等游客运载工具及带有危险性的旅游项目和大型游艺机等设备安全情况进行全面检查，加强设备维护和管理，及时排除隐患，确保安全运行。同时，要做好节日期间大型公共活动的安全管理，严格报批程序，坚持“谁主办、谁负责”原则，制定严格的安全保障措施和切实有效的应急预案，严防拥挤踩踏事故发生。

同时，要针对油气管线、学校、工商贸、冶金、水利、电力等行业领域集中开展安全专项整治，加大隐患排查治理力度，有效防范各类生产安全事故。

(四)不断强化安全生产检查督查。继续发挥信访安全督查组常态督查和区政府安委会综合督查作用，强化对各乡镇(街道、园区)、行业主管部门及生产经营单位安全生产工作的检查督查，尤其加强对重点地区、重点企业的关键部位和薄弱环节的检查督查，以推动责任落实和措施落实。定期通报督查检查情况，并将通报结果作为乡镇(街道、园区)年终目标考核及评先评优内容之一。

(五) 积极开展安全生产宣传培训。要提早谋划全国第 16 个安全生产宣传月活动，继续开展《安全生产法》《重庆市安全生产条例》《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》等宣讲培训，让各级政府及其职能部门、各生产经营单位主要负责人、安全负责人和其他相关人员知晓法律法规、理解法律法规、落实政策要求。要让大家知道触犯法律法规的严重后果，做到真正自觉主动把法律法规的具体要求落实到实际工作当中。

(六) 切实做好“五一”节日期间安全工作。“五一”劳动节临近，要针对节日期间人员出行密集的特点，把做好人民群众出行、旅游安全工作放在突出位置。要加强对交通运输企业、重点车辆船舶以及重点路段和水域的安全监管，严查各类交通违法违规行为。要突出旅游景点、高速公路及服务区，加强对旅游包车、长途客车的执法检查，严把出站、出城、上高速、过境“四关”。要组织对游船、缆车、索道等游客运载工具及带有危险性的旅游项目和设备安全情况的检查，达不到安全要求的一律停止运营。各类景区、公园、游乐园要控制好高峰时段游人总量，严防拥堵、踩踏事件发生。要加强人员密集场所消防安全检查，确保消防设备设施齐全完好，疏散通道、安全出口畅通。要加强大型公共活动安全管理，妥善制定并严密落实安全防范措施。

(七) 做好极端天气条件下的安全监管和应急值守工作。即将进入汛期，各地区、各水上监管部门要牢牢把握长江、乌江等大江大河及中小河流汛期安全生产工作的特点和规律，针对水上交通干线、沿线河流两岸、库区两岸集中开展隐患排查，对排查出的隐患点必须及时整治。气象部门要做好对短时强降

雨天气的监测预报，加大与水利、国土、应急、防汛等部门的信息会商，做到测得准、有效果。全区各级各部门要强化措施，加强监管，全面做好防雷电、防高温、防洪涝、防风暴、防静电、防火灾、防爆炸、防中暑、防地质灾害等工作，切实确保生产安全。同时，各级部门务必加强安全生产应急值守，强化组织协调，完善应急处理机制，健全相关部门联合会商、信息共享和协调联动机制，及时掌握汛情、气象情况，做好灾害天气预测预警。要通过广播、电视、报刊和微信、微博等多种媒体，广泛进行风险防范、避险逃生知识技能的提示、警示，指导企业和社会公众做好防范应对。要进一步加强应急救援队伍值班备勤和应急物资配备，完善事故应急处置预案和救援准备，做好突发事件的应急处置。严格执行领导 24 小时带班、干部 24 小时值班制度，确保信息畅通。

分送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，涪陵新城区管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位。

重庆市涪陵区人民政府办公室

2017 年 5 月 2 日印发
