

太极集团有限公司文件

TAIJI GROUP LIMITED COMPANY

太极集团〔2016〕503 号

签发人：陈建国

关于转发《重庆市涪陵区人民政府办公室 关于 2016 年突发事件趋势及主要应对措施的 通知》的通知

各公司、厂：

现将重庆市涪陵区人民政府印发的《关于 2016 年突发事件趋势及主要应对措施的通知》（涪陵府办发【2016】50 号）文件转发给你们，请认真组织学习，建立防洪防火应急预案、组织机构，完善各类灾害事故的应对措施。

特此通知！

附件：《关于 2016 年突发事件趋势及主要应对措施的通知》

太极集团有限公司
2016 年 5 月 9 日



太极集团有限公司办公室

2016 年 5 月 10 日印发

拟稿：刘莹

校核：张洪川

重庆市涪陵区人民政府办公室文件

涪陵府办发〔2016〕50号

重庆市涪陵区人民政府办公室 关于 2016 年突发事件趋势及主要 应对措施的通知

涪陵新城管委会，各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，有关单位：

为科学防范和有效应对各类突发事件，最大限度地减少灾害损失，保障人民群众的生命财产安全。现就 2016 年突发事件趋势及主要应对措施通知如下：

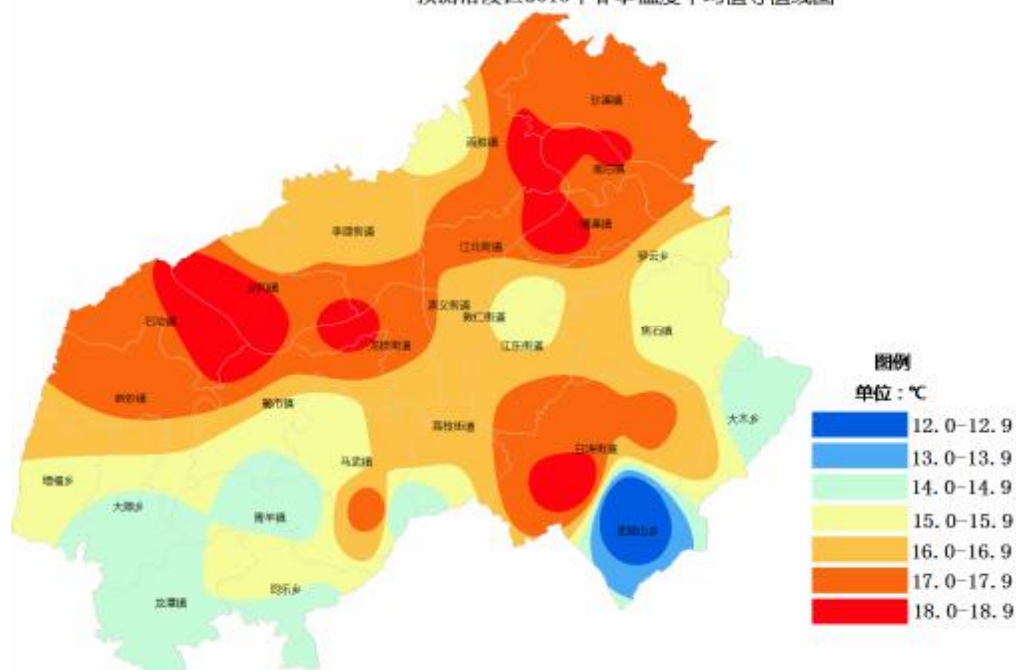
一、2016 年主要气候趋势

预测 2016 年度（1~12 月），平均气温为 18.4℃，总降水量为 1175mm 左右，较历年温度略高，降水偏多。期间有 5~7 次区域性暴雨天气过程，降水呈现较强的阶段性和地域性特征，局地可能出现大风、冰雹等强对流天气。雨季提前，后山高海拔地区有倒春寒天气。由于极强厄尔尼诺事件的影响，2016 年汛期防汛压力较大。

春季（3~5 月）：我区沿江丘陵低山区平均气温为 18.4℃，坪上低山带坝区平均气温为 16.6℃，后山区平均气温为 14.6℃，

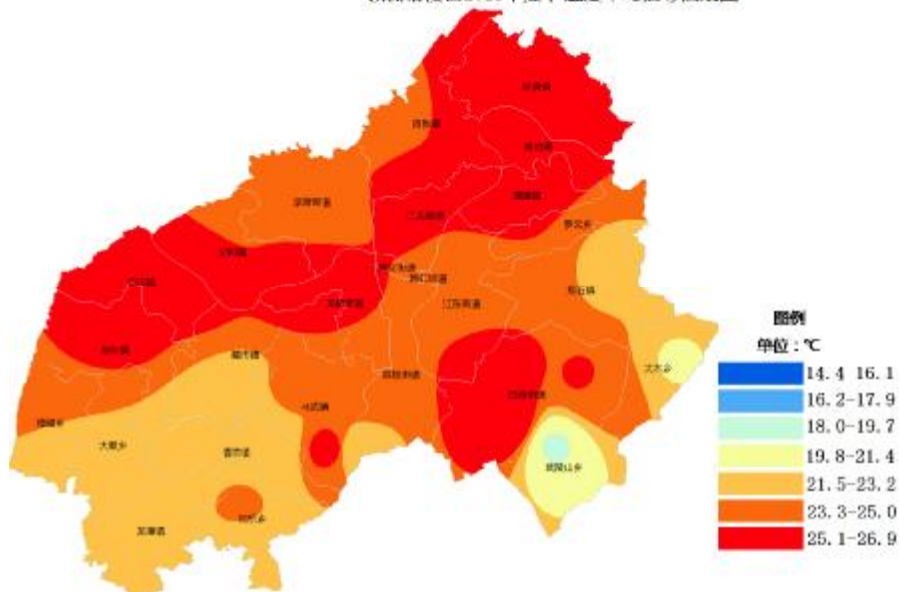
与常年同期相比，大部地区偏高 0.4 ~ 0.6℃。降水量大部地区在 350mm 左右，与常年同期相比，偏多 1 ~ 2 成。

预测涪陵区2016年春季温度平均值等值线图



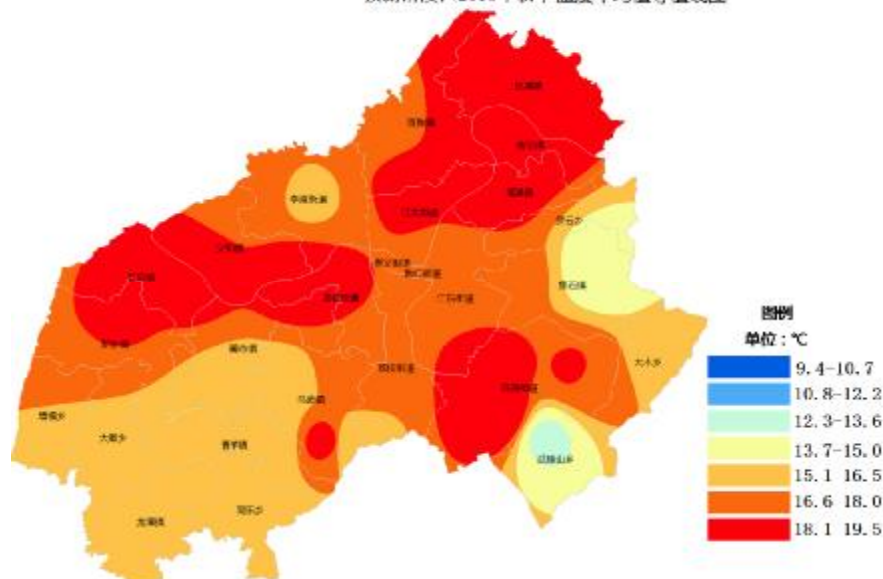
夏季（6~8月）：我区沿江丘陵低山区平均气温为 26.7℃,坪上低山带坝区平均气温为 24.9℃,后山区平均气温为 22.9℃，与常年同期相比，大部地区偏低 0.3 ~ 0.5℃。降水量大部地区在 540mm 左右，与常年同期相比，偏多 1 ~ 2 成。

预测涪陵区2016年夏季温度平均值等值线图



秋季（9~11月）：我区沿江丘陵低山区平均气温为 19.3℃,坪上低山带坝区平均气温为 17.5℃,后山区平均气温为 15.5℃,与常年同期相比,大部地区偏高 0.3~0.5℃。降水量大部地区在 220mm 左右,与常年同期相比,偏少 1~2 成。

预测涪陵区2016年秋季温度平均值等值线图



二、自然灾害发生趋势

（一）干旱影响较 2015 年相当。2016 年春季部分地区有春旱发生,程度以轻旱为主。从 7 月下旬前期开始,全区有 20~25 天的一般性伏旱,干旱强度总体与 2015 年相当。山坪塘高标准整治未完成的乡镇和地处偏远、水利设施较薄弱的山丘地区及缺乏水源或取水困难的高海拔地区的旱情可能突发或持续发展,且不排除发生小范围较重伏旱的可能性。

（二）汛期暴雨洪涝较常年偏重。我区属暴雨洪涝易发区,今年汛期有 5~7 次区域性暴雨天气过程,暴雨洪涝总体较常年偏重。主要影响时段在 5 月中旬、6 月上旬、6 月下旬至 7 月中旬、8 月下旬至 9 月上旬。预计长江、乌江洪水总趋势为正常年景,长江寸滩站最高水位接近正常年,乌江武隆站最高水位较正常年略偏低;境内部分中小河流汛情平稳,出现大洪水的概率不大,但不排除发生小流域异常洪水可能。

（三）有阶段性高温热浪。夏季大部地区极端最高气温为 38~40℃，沿江丘陵低山区可达 40℃以上。除坪上低山带坝区和后山海拔较高地区外，其余大部分地区有 10~25 天 $\geq 35^{\circ}\text{C}$ 的高温日数，较常年偏少。连晴高温出现时间较 2015 年晚，持续时间及强度较 2015 年轻。5 月中旬、6 月上旬后期，全区大部分地区有 5 天左右的连阴雨天气；初秋后山高海拔地区有低温时段出现。

（四）初夏有连阴雨，初秋局部地区低温。5 月中旬、6 月上旬后期，全区大部分地区有 5 天左右的连阴雨天气；初秋后山高海拔地区有低温时段。

（五）农业有害生物灾害偏重。小春作物有害生物预计比常年偏重：小麦锈病中等偏重发生，预计发生面积 3 万亩次；小麦纹枯病中等偏重发生，预计发生面积 2 万亩次；小麦白粉病中等偏重发生，预计发生面积 2 万亩次；小麦蚜虫中等偏重发生，预计发生面积 3 万亩；油菜霜霉病中等偏重发生，预计发生面积 1.1 万亩；其他小麦、油菜病虫中等发生或轻发生，预计发生面积 5 万亩次。预计 2016 年大春农作物主要病虫害中等偏重发生，局部区域大发生，预计全区累计发生面积 180 万亩次：稻瘟病中等偏重发生，发生面积 18 万亩次；稻纹枯病中等偏重发生，发生面积 32 万亩；稻螟虫中等偏重发生，发生面积 35 万亩次；稻飞虱中等偏重至大发生，发生面积 32 万亩次；稻纵卷叶螟中等偏重至大发生，发生面积 25 万亩；玉米纹枯病中等偏重发生，发生面积 15 万亩；玉米大小斑病中等发生，发生面积 3 万亩次；玉米蚜虫中等发生，发生面积 5 万亩；其它水稻、玉米病虫中等偏轻发生或轻发生，发生面积 15 万亩。2016 年果树病虫害预计比常年偏重：柑桔大实蝇中等偏重发生，预计发生面积 4 万亩；柑桔红黄蜘蛛中等偏重发生，预计发生面积 15 万亩；矢尖蚱中等发生，预计发生面积 3 万亩；潜叶蛾中等发生，预计发生面积 3 万亩；其它花蕾蛆、桃蛀螟、梨锈病、食心虫等中等偏轻发生，预计发生面积

10 万亩。其他检疫性有害生物威胁很大，随时可能传入我区造成灾害。

（六）地质灾害极易发生。在强降雨、大雨、暴雨、连阴雨、秋绵雨过程中及结束后一段时间内易引发滑坡、崩塌等各类地质灾害。三峡水库水位升降仍可能加剧灾害点变形或在库岸诱发新的地质灾害，消落期产生滑坡和塌岸的可能性更大，重点场镇是崇义、江东、江北、白涛、龙桥、珍溪、清溪、镇安、石沱等。城市建设、工业园区建设、三峡库区沿江城镇建设、交通工程建设、重要水利工程建设、矿山开发等活动区域发生地质灾害的概率相对较大，特别是江南主城区南引道沿线

（三机关至长江大桥）、319 国道涪陵至大溪河路段沿线、涪丰北路沿线、涪丰石高速路和沿江高速公路涪陵段沿线等人类工程活动极易在局部地带发生地质灾害。矿山开采力度的加大，诱发地质灾害的可能性也随之增大。部分农村居民建房选址时未能充分考虑周边地质环境条件，在强降雨震动等因素作用下，可能频繁诱发小规模地质灾害。农村公路建设时工程开挖较易形成人工边坡或者大量弃土，也易引发地质灾害。

（七）森林火灾处于高发期。我区将有两个森林火灾高发时段。清明节至五一节期间是一个高发时段，野外农事用火、传统祭祀用火、进入林区活动的人群用火将是诱发森林火灾的主要原因。第二个森林火灾高发期，是 7-9 月的高温伏旱期，也是全年应特别关注的森林火灾高危时段。武陵山森林公园、大木花谷、雨台山等景区有茂密的森林，夏季气温高、野外用火和雷击有可能引起森林火灾。

（八）2016 年度涪陵区发生破坏性地震的可能性不大。

三、事故灾难发生趋势

预计 2016 年全区安全形势保持稳定好转，事故依然集中发生在道路交通、火灾事故、建筑施工、页岩气开采运输等领域，其中道路交通死亡人数仍将占较大比例，火灾事故风险较大。

（一）道路交通方面。我区新增车辆和驾驶员迅猛，发生事故的可能性较大。从事故发生形态分析，2016 年车辆与车辆以及车辆与人的事故仍为主要趋势；从发生交通事故的交通方式看，自备小型轿车、摩托车、客车事故是发生主体，摩托车事故呈上升趋势，高速公路有发生较大交通事故的可能，铁路事故也不能忽视；从发生事故时间段看，7—9 月是交通事故特别是危化车、客运车事故的多发期，上午 6 时至下午 17 时是发生事故的主要时段，夜晚事故可能有所增加，重点防控时段是节假日人流高峰期。

（二）水上交通方面。辖区浓雾、大风等恶劣天气增多，给船舶航行安全造成很大影响。驾引人员思想麻痹，航行中不报动态、不等让、不鸣放声号和显示信号，违反“三不一违”的违法行为仍十分突出；三峡蓄水期、消落期、汛期，辖区通航环境变化明显，极易导致发生水上交通事故。砂石运输船舶较多，安全技术状况差，运砂船超载、夜航、配员不齐、护船值班不到位、非法采砂、超额供砂等违法行为仍时有发生，安全风险较大。

（三）建设施工方面。2016 年建设施工可能发生一般事故，可能发生在基础开挖、脚手架安装、装卸等环节，防控重点是物体打击、高处坠落和垮塌。部分农村自建房、移民新村、聚居点、危房改造等非法违法建设行为，造成监管盲点，极易发生群体性事故；梓白高速公路项目进行到中期，且内部地质结构复杂，建设过程中发生安全事故的可能性较大；交通、市政、水利等行业建设点多面广，监管缺位，易发安全事故；建设中无专项安全施工方案，未执行先治坡、后建房的施工流程，违法转包及无安全防护措施进行建设等违法、违章、违规行为，易发生突发事件。

（四）危险化学品方面。2016 年危险化学品可能发生一般性事故，可能在生产的装置、导料等环节发生泄漏事故，在车船运输过程中可能发生侧翻、擦挂及触礁导致泄漏等事故。一是危化品生产经营领域风险较大。因市场影响，生产断断续

续，安全投入不足，技改不到位，隐患整改不到位，易发生事故。二是危化品运输领域安全事故较可能发生。我区危化运输企业零星分散、运输车辆较多，较难管控，运输中易发生交通事故引发泄漏、燃爆事故。三是加油站存在较大隐患。社会加油站分布广，管理不规范，“城中站”安全隐患较重，有发生事故的可能。四是长输管道易发生泄漏事故。长输管道在役和在建里程总长达 400 余公里，管道隐蔽，隐患不易排查；城市燃气管道陈旧，各类建设工程的破坏，易发生泄漏、燃爆事故。五是罐装燃气易发生事故。罐装燃气管理职责不明，形成监管真空，易发生火灾、燃爆事故。六是页岩气开采安全事故有发生可能。页岩气的大量开采利用，安全生产风险快速增大，钻探过程中可能发生溢流、井涌、井喷等事故；施工建设、管道安装等区域发生安全生产事故的可能性较大。

（五）消防火灾方面。2016 年极易发生一般性火灾事故，主要发生在城镇的住宅区，多发生在用火、用电环节，防控重点是居民住宅和人员聚居场所及危化品企业。一是高层和地下建筑多体量大。二是老城区火灾隐患比较突出，老城区建筑耐火等级低，人口密度高，居民消防安全意识淡薄。三是市政消防设施建设相对滞后，易扩大火灾事故。市政消火栓建设欠账严重，消防车道路网不健全，消防车道上乱停乱放现象突出，农村部分地区消防车无法到达，影响灭火救援行动的快速展开。四是群聚性场所易发火灾事故。我区娱乐场所、商场、餐馆、医院等消防设施设备老化，管理上跟不上，部分娱乐场所人为火源多，容易引发火灾。五是遗留问题整改难度大。合智广场、兴华花园等由于历史原因，火灾隐患突出，一时难以整改。

（六）矿山方面。煤矿方面：由于地质结构原因全区煤矿都有可能发生顶板事故，特别是煤层发生地质变化，煤层增厚时容易发生顶板事故。乌江流域部分矿井局部瓦斯含量相对较大，瓦斯事故有可能发生。另外，煤矿作业人员流动性大，企业管理人员和作业工人素质参差不齐，操作不规范和煤矿巷

道、轨道陈旧，爆破作业和提升、平巷运输环节等均存在事故可能。非煤矿山方面：由于露天矿山企业存在一边坡开采、弃渣乱堆乱放、爆破作业不守规程等行为，易发生高处坠落、滑坡（坍塌）、爆炸伤害等安全生产事故。

（七）工商贸企业方面。工商贸企业分布散乱，违章行为突出，制度不健全；企业认识不到位，培训演练严重不足，安全思想松懈，安全投入不到位，应急处置物资匮乏，极易发生事故。

（八）烟花爆竹方面。预计 2016 年烟花爆竹事故呈下降趋势，但烟花爆竹非法生产屡禁不止，非法经营打而不死，非法生产、非法运输和燃放烟花爆竹等环节有发生事故的可能。

（九）特种设备方面。我区特种设备数量增速快，易发生事故。防控重点是起重机械、企业高压设施设备、小区、酒店电梯、游乐设施。设施设备老化、未按规定检验，管理责任不明确、混乱，投入和后期维护未跟上等均可能造成事故。

（十）市政环卫方面。全区存在大量的社会化粪池，大部分安全监管情况、所处地理位置、可燃气体浓度不祥，存在因可燃气体浓度超标发生爆炸和结构设施破损发生垮塌的可能性。防控重点是除市政局监管的厕所及清掏过程。

（十一）生态环境方面。环境污染和生态破坏安全隐患突出。我区部分企业由于生产布局不合理，生产工艺和技术相对落后，生产设备陈旧，生产过程中产生的“跑、冒、滴、漏”废水污染物易混入雨水排入外环境，是引发突发环境事件的潜在隐患；页岩气开发存在环境安全隐患勘探、开采过程中易出现噪声、钻井水泄漏、油基岩屑泄漏等引起的环境污染问题；饮用水源地环境安全堪忧，春季，农作物施肥易经雨水冲刷进入水库型饮用水源地，引起水质超标事件；危化品运输存在潜在交通事故风险易引发次生突发环境事件。

（十二）旅游方面。预计旅游安全事故呈持平或下降趋势，防控重点是交通、坠石、地质灾害、游乐设施等方面，防控时

段在旅游旺季、7至10月的高山避暑期、1-2月低温天气。武陵山大裂谷景区有可能发生地表碎石滚落，导致游客死伤事故。御泉河景区存在地面开裂、背后山体松动的安全隐患，有可能出现泥石流、滑坡等地质灾害；武陵山大裂谷、武陵山国家森林公园、大木花谷、雨台山等景区有茂密的森林，夏季因天气或人为原因有可能发生森林火灾；美心红酒小镇特种游乐设备较多，有可能出现故障，发生游客滞留于游乐设施上等情况；在高海拔地区景区进出道路因低温雨雪天气和道路狭窄、长下坡和急弯多等状况，易发生交通事故；雨台山、美心红酒小镇、沙溪温泉、御泉河、泽胜温泉城、宏声度假村等有涉水娱乐项目，可能导致溺水事故。

（十三）学校方面。重点防控火灾事故、踩踏、溺水伤亡、食物中毒，防控时段主要是上学和放学、寒暑假、运动会等大型活动期间，每年7-9月为溺水事件高发期。学生上下学乘车需求大，运力不足，非法营运车辆、摩托车、长安车装载学生和车辆超载现象突出，大部分学校无校车且校车性能较差，部分校车驾驶员技术和个人素质较低，易发生校车安全事故。

（十四）大面积停电方面。极端天气给各电压等级电网运行安全带来严重威胁，加上辖区电力设施严重老化，一旦线路发生故障或受到破坏，将导致大面积停电。

（十五）城市桥梁、隧道安全方面。全区桥梁、高挡墙、高切坡、地通隧道和消防设施众多且分布广，监管难度大，特别是太极大桥、沙溪沟大桥、通江路高架桥、磨盘沟大桥、李渡长江大桥等桥梁设施，滨江路（黄金海岸）、涪陵广场、希望小学、兴华中路、黎明转盘等地通设施，聚云山、石龙山隧道，兴涪路、迎宾大道（五中后门下行500处）、青年广场南侧等高挡墙、高切坡，都存在不同程度的安全隐患，容易诱发突发事件。

（十六）供水、主城排水方面。由于长江、乌江沿线化工企业多，陆上、水上运输危险化学品的车辆和船只多，一旦发生泄漏事故，可能导致饮用水源污染事故；暴雨引起的滑坡可

能造成供水设施的损坏，特别是各乡村水厂引水管道发生山洪冲断的可能性较高；夏季高峰期水利设施较薄弱、缺乏水源取水困难的大木乡不排除供水困难的可能；冰冻灾害、城乡建设和道路改造等施工可能造成供水管道爆裂事故。城市排洪任务较往年重，长时间降雨或暴雨有可能出现道路积水、个别地段门面被淹等情况，卧龙居立交、鹅颈关立交有可能出现积水严重的情况。

四、公共卫生事件发生趋势

（一）传染病疫情。预计 2016 年发生突发公共卫生事件的风险以传染病为主向，尤以流行性腮腺炎、水痘、流行性感冒为主的呼吸道传染病和以手足口病为重点的肠道传染病发生流行的风险增加。**H7N9 型禽流感：**H7N9 型禽流感在我区有感染发病的可能。**寨卡病毒：**国内已发现此类病毒感染者，不排除疫情在我区传播扩散的可能，但发生爆发疫情的风险较低。**布鲁氏菌病：**我区个别养殖场检测出抗体阳性畜体，通过监测，已发现人隐性感染者，在动物疫情发生地存在布鲁氏菌病人间疫情散发或暴发疫情的风险。**流行性腮腺炎：**预计 2016 年我区流行性腮腺炎可能会出现聚集性病例和暴发的可能，高峰期在 4-6 月和 9-10 月，发病患者主要集中在学生和幼托儿童，4-15 岁发病例数最多。**水痘：**预计 2016 年我区水痘将会在人群密集的学校及托幼机构等场所出现聚集性病例和暴发的可能，高峰期在 4-7 月，易发人群 5-15 岁。**流行性感冒：**预计 2016 年我区流行性感冒将会在人群密集的学校及托幼机构等场所出现聚集性病例和暴发的可能，高峰期在 6-8 月，易发人群 4-10 岁。**手足口病：**手足口病疫情呈高发态势，预计 2016 年我区手足病有局部聚集或暴发的可能，主要集中在 4-7 月和 9-12 月，发病集中在 5 岁以下幼托儿童和散居儿童。**其他新发传染病：**埃博拉出血热、中东呼吸综合征等新发或新流行的急性传染病事件也有可能发生。**血源及性传播传染病：**发病率上升，艾滋病尤为明显，应以重点防控。**自然疫源及虫媒传染病：**狂犬病、乙脑、流行性出血热和疟疾应作为防控重点。

（二）食品药品安全。基层监管力量、监管手段不足，城乡结合部、乡镇的食品小作坊、小摊贩，难以实施有效的监管；食品超范围、超限量使用添加剂，添加非食用物质，“两超一非”问题比较突出；农村家庭宴席未得到有效监管，群体性食物中毒事件可能出现；中药饮片、生物制品和中成药是高风险产品，原药材质量下降，影响药品质量；一些免费体验类医疗器械销售企业夸大宣传，安全风险较大。

（三）重大动物疫情。高致病性禽流感可能在个别乡镇发生，发病期在冬春季节。口蹄疫存在秋发、冬盛、春夏稀少的发病特点，在个别乡镇街道牲畜口蹄疫极有可能发生，特别是百胜、珍溪、荔枝、南沱、清溪、江东、大顺等乡镇街道是防范重点。布鲁氏菌病疫情近期在我区个别养殖场检测出抗体阳性个体，加之山羊流动频繁，发生疫情的可能性极高。巴氏杆菌病（可感染猪、牛、羊、禽等）、猪丹毒、大肠杆菌病（引起腹泻、水肿等）都有可能在我区发生。

（四）中毒事件。化工生产企业的急性职业中毒发生可能性较大，如氨、氰化物、一氧化碳中毒、煤矿瓦斯、垮塌事故、清理污水池、硫化氢中毒等。滥用农药、生产作业引起环境污染，食用有毒菌类、有毒蜂蜜和误食农药等导致的中毒事件可能难以避免。

（五）学校公共卫生事件。学校人群密集，尤其是农村中小学校基础卫生设施薄弱，饮水、饮食和环境卫生较差，加之学生健康意识薄弱，卫生习惯较差，呼吸道传染病、肠道传染病极易在学校内流行，引起暴发疫情。

五、社会安全事件发生趋势

2016 年全区面临各类社会矛盾日益凸现，引发的不稳定因素大量存在，群体性、刑事案件的突发事件呈多发趋势，全区维稳形势日趋严峻，维稳任务日益繁重，维稳压力不断增大。

（一）群体性事件。预计 2016 年我区群体性突发事件较上年可能有所增加，主要涉及的不稳定因素有：征地拆迁安置，新旧政策补偿标准不一，安置房修建进度达不到群众要求，可

能引发群体性事件；工程款结算、农民工工资支付纠纷等问题将长期存在，有可能引发集体讨薪事件；龙头港拆迁、高速公路等重大项目建设涉及我区部分村社水系破坏、道路毁损、房屋拆迁以及购买养老保险等问题，有可能引发群体性事件；页岩气开发容易引发群体性事件；原部分乡镇“八大员”要求参照民办教师、农技员的医疗、养老保险补助政策落实待遇等问题，可能引发群体性事件；企业军转干要求解决“一个身份、两种待遇”问题，对越参战退役人员要求提高补助待遇及原修建襄渝铁路民工要求解决待遇问题，可能继续到各级政府聚集“维权”甚至聚众闹事；原北拱丝厂房屋确权易阻挠施工；白涛天元化工附近村民认为该企业污染环境并要求搬离，有可能引发群体性事件；城市市政设施建设、道路改造、旧城改造等涉及补偿标准、群众出行等问题，有可能引发群体性事件；非法集资融资活动在我区蔓延，形式多样、手段隐蔽，有可能引发群体性事件。

（二）刑事案件。预计 2016 年刑事案件发案总体呈降中有升趋势，命案发案呈下降趋势，重、特大恶性案件得到有效遏制，但精神病杀人、暴恐等恶性案件存在潜在威胁。侵财类案件发案突出，仍呈高发趋势，发案重点区域仍然以城镇为主，特别是通过网络、手机等作案工具实施诈骗的手段层出不穷，非接触性诈骗案增长迅猛，造成财产损失远远超过一般盗窃、抢夺等接触性案件的总和。

（三）恐怖袭击事件。我区发生涉恐案件及恐怖活动可能性不大，但不排除非恐怖组织外的突发性案件发生的可能。主要表现在：是我区涉疆人员流动性大，不易掌握其动向，多数来自暴恐活动高发的南疆和田、喀什、阿克苏地区，其中有吸毒前科人员；我区观看、传播暴恐音视频的案件呈上升趋势；维族人在我区经商，语言难以沟通，常不服从本地的管理，强买强卖，打架滋事，因摊位问题有可能引发其他突发事件。

（四）网络安全。我区因网络舆情而引发社会问题影响愈发突出，并呈现不良舆论导向，主要集中于微博、微信平台的

发展新趋势，网络舆情更加难以管控。防范重点：网络问政仍然是网民的主要炒作热点；利益群体通过网络维权较为突出，少数网民因违章搭建、环境污染、司法不公等问题到网上发文进行维权；涉军群体通过 QQ 群进行串联，组织集会、乞讨等活动，要求相关部门提高待遇；农民工通过寻求帮助，希望能得到工资；民办教师群体发帖要求提高待遇；网民发帖有向境外扩展趋势。“黑客入侵”、“病毒感染”、“木马控制”等影响网络安全事件极易发生；茶楼、歌舞娱乐场所、商铺、汽车修理厂等公共场所向顾客提供 WIFI 上网，但普遍缺乏安全技术措施，被一些邪教组织（如法轮功）、反政府组织人员或违法人员利用公共 WIFI 上网发布反党反政府的言论、违法信息，存在一定的安全隐患。同时，一些企事业单位、金融部门的重要计算机信息系统存在安全漏洞，极易导致系统瘫痪。

（五）民族宗教事件。我区民族宗教工作总体平稳，暂时不可能出现大规模突发性、群体性事件。但也存在一些不稳定因素，主要表现在：因新疆维族、藏族等外来少数群众占道经营，有可能引发一些不稳定因素；部分合法宗教活动场所由于年久失修，房屋破损严重，加之部分场所内部空间狭小，有一定安全隐患；区“两乱一私设”（乱建小庙、乱塑宗教造像、私设基督教聚会点）等现象在部分街道、乡镇较为突出，严重扰乱了宗教秩序，给社会带来不安全、不稳定因素。

（六）广播电视安全播出。广播电视安全播出事故发生的可能性较小，但也不排除会发生节目差错、设备故障、电力故障、人为破坏等现象，同时随着广播电视数字化、网络化的发展，网络与信息系统在电台、电视台、传输网以及网络广播电视台、IPTV 等新媒体的应用越来越广泛，广播电视信息安全风险不断增大。

（七）物价、重要商品供应、粮食安全事件。当前，价格涨幅趋缩，但长期推动价格总水平上涨的一些因素不容忽视。劳动力价格的上涨明显推高企业生产成本和服务业价格；资源性产品价格上涨和环保费用提高的迫切性更强，会增大价格上

涨压力；农产品价格呈长期上涨态势，也会拉升价格总水平。生猪价格将继续维持弱势；部份蔬菜价格将会有所上涨；粮油市场供应充足，价格波动不大。

（八）金融突发事件。我区金融形势目前总体安全可控，发生系统性风险的可能性不大，但也既面临宏观经济金融的共性压力，也受到发展中的一些老问题、新趋势等带来的挑战。主要表现在：实体经济下行与经济结构转型升级双重压力交织，地产、建筑增速放缓，制造业仍然低迷，航运业元气大伤，我区企业在区外的经营活动出现风险，流出的资金转成了债权债务关系而不能如期回流；各类金融机构面临的整体风险抬升，一些小贷、担保等地方准金融机构因管理粗放、内部结构失衡导致经营风险开始显现；非法金融活动呈活跃抬头之势，有的以民间借贷为幌子，给自己批上“合法外衣”并借以欺骗大众；有的以“资金互助”名义对法定前置审批置若罔闻；还有的非融资担保公司混水摸鱼，巧立名目涉足资金业务。

（九）学校稳定。学校治安事件呈明显下降的趋势，但出现学生作案迹象，社会青年抢劫学生钱物事件极有可能发生。同时，学生意外事件时有发生，从而引发影响正常教育教学的不稳定事件发生。

六、主要应对措施

（一）进一步高度重视应急管理工作。当前，我区正处在经济社会加快转型发展的关键时期，同时，又处于社会矛盾的凸显期，各种利益群体交织并存，伴随而来的是一个事故多发期，突发事件应对形势不容乐观。全区各级各部门要高度重视应急管理工作，切实加强组织领导，主要领导亲自研究部署，分管领导具体抓落实，指定专人负责，落实专项经费，确保人员到位、经费到位、管理到位、工作到位。要进一步完善应急管理工作各项工作机制，把应急管理工作融入到经济社会发展的各项工作中去，切实提升全区应急管理工作的整体水平。

（二）进一步加强开展趋势分析会商。趋势分析是突发事件应对的第一道防线，做好突发事件趋势分析工作，是维护国

家安全、社会稳定的重要保障，是关系经济社会发展全局和人民群众生命财产安全的大事。全区各级各部门要进一步丰富会商形式，开展年度、季度、专题分析会商，区气象、林业、国土、水务、农业、交通、安监、旅游、卫生等相关单位部门要开展重要时段的分析会商，各级各部门要在日常工作中注意收集、整理、分析有关突发事件的信息和数据，科学研判突发事件发展趋势和客观规律，研究落实务实有效的措施，切实减少突发事件及其损失。

（三）进一步加强突发事件风险管理。各级各部门要按照市、区的统一安排，进一步全面普查突发事件风险点、危险源，建立风险隐患数据库，扎实开展风险识别、登记和评估工作，要对每一个风险点进行突发事件可能性分析，确定风险等级，有针对性地制定防范措施和应急处置措施，对风险隐患进行动态监测和管理，及时消除、控制和降低风险，做好物资、预案、队伍、演练、资金等各项应急准备，有效应对相应突发事件。

（四）进一步做好各项应急准备。一是切实加强监测预警。适时开展灾害会商分析和情况通报，加强生物病虫害、地质灾害、森林火险、矿山、重大疫病、人员密集场所等重要行业 and 重点区域的日常巡查和动态监测；提高对突发性、灾害性及极端天气监测预报的精准度和超前性；充分发挥区政府预警信息发布平台作用，及时发布重要预警信息，要进一步健全和完善预警信息管理发布制度，发挥信息员作用，通过户外电子显示屏、农村大喇叭和短信、微信等各种媒介及时将预警信息和防灾避灾提示传递到每个受威胁群众。二是加强应急救援队伍管理。要将趋势分析结果作为各级队伍训练、演练和装备建设的风向标，确保队伍“召之即来、来之能战、战之能胜”。全区各级各部门要从实战出发，针对分析会商出来的各类不同灾种，开展针对性的演练和训练。三是做好应急物资储备。各部门要根据趋势研判结果，有针对性地调整各类应急物资储备，摸清紧缺设备、大型工程机械、交通运输工具、移动医疗器械、特种装备、危险化学品事故处置设施等设施设备的家底，建立

联储联供机制，做到灾害发生需要时，能及时征集调用参与抢险救援。**四是进一步优化应急预案。**按照“简化、实化、流程化、图表化”的要求，结合工作和近年来处置同类突发事件的实际情况，在风险分析会商的基础上，认真清理和修编、修订相应的应急预案，形成覆盖面广、操作性强、简便易行的预案体系和与之相适应的突发事件应急救援方案。**五是进一步加强应急演练。**结合预案开展应急演练，落实预案修编后1个月开展一次桌面推演制度，积极探索盲演、无脚本演练和跨区域联合演练，促进应急演练从程序性向实战性转变、从单一科目向多内容集成转变，切实提高应急演练的针对性、有效性。牵头部门要会同有关部门针对演练中暴露的突出问题和薄弱环节，认真总结经验，制定整改措施，提出进一步修改完善应急预案的意见。

（五）进一步加强应急知识宣教活动。扎实开展宣传教育活动。要认真筹划和制订切实可行的安全生产、道路交通、消防安全、传染病防控、食品药品安全等方面的宣传教育活动，举办应急知识竞赛、演讲、书法、摄影比赛，扎实开展防灾减灾主题宣传活动和“识别身边风险、大手牵小手”主题活动，在各物业小区开展1次以上消防疏散演练和宣传活动。本着丰富内容，创新形式，贴近实际，贴近生活，贴近群众的原则，努力提高人民群众的安全应急文化素质，形成全民关注和参与安全，积极应对突发事件，努力提高应急队伍整体素质。

（六）进一步提速处置突发事件。要进一步完善应急值守工作机制，严格值班工作纪律，做到24小时值班、领导带班、专人值守，重要时期各单位主要领导在岗带班。各级各部门要强化“一线”信息的抓取力度，按照专业队伍与社区网格全覆盖相结合的原则配置突发事件基层信息员。要充分依托新技术新手段，加大突发事件舆情收集力度，建立乡镇街道间、部门间舆情共享机制。按照首报快、续报准、终报全的要求，切实加强突发事件信息和敏感信息的报送工作，强化信息核查，提高信息报送的时效性、准确性、完整性，杜绝迟报、漏报、瞒

报、虚报、错报和信息倒流。突发事件发生后，相关应急指挥部要在第一时间作出反应，第一时间组织应急处置队伍，第一时间由领导带队赶赴现场，第一时间掌握现场情况，第一时间组织专家开展现场会商提出处置方案，第一时间调集所需的应急物资装备到位。要加强部门之间的协同，及时沟通信息，密切配合协作。对较大以上和社会影响较大的一般突发事件，相应的指挥部要与新闻宣传部门密切配合，尽快发布权威信息，不间断地发布信息，避免因信息发布不及时、舆论引导不得力而产生负面影响，导致处置工作被动。要妥善安排受灾群众的生活，科学评估损失和制定恢复重建方案，加快恢复灾害群众的正常生产生活。

重庆市涪陵区人民政府办公室

2016 年 4 月 22 日

抄送：区委各部委，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院、
检察院，区人武部，各民主党派、工商联，各人民团体。

重庆市涪陵区人民政府办公室

2016 年 4 月 22 日印发
