

中共太极集团有限公司委员会文件

太极委发[2016]12 号

签发人：林世元



中共太极集团有限公司委员会 关于转发《中共涪陵区委 2016 年工作要点》 的通知

各单位党组织：

现将《中共涪陵区委 2016 年工作要点》转发给你们，请认真组织学习，并将有关精神贯彻到生产经营工作中去。

中共太极集团有限公司委员会

2016 年 3 月 3 日



太极集团有限公司党委办公室

2016 年 3 月 3 日 印发

拟稿：易 会

校对：易 会

中共重庆市涪陵区委办公室电子公文

电子公文专用章

涪陵委发〔2016〕4号

核收：

中共重庆市涪陵区委 关于印发《中共重庆市涪陵区委2016年 工作要点》的通知

涪陵新城区委工委，各乡镇党委，各街道党工委，区委各部委，
区级国家机关各部门党组（党委），各人民团体党组，有关单
位党组织：

经区委常委会审议通过，现将《中共重庆市涪陵区委
2016年工作要点》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共重庆市涪陵区委

2016年2月29日

中共重庆市涪陵区委 2016 年工作要点

2016 年，是“十三五”的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，更是推进结构性改革的攻坚之年。区委对全年工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会和市委四届七次、八次全会精神，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施五大功能区域发展战略，围绕“城市攻坚年”工作主题，切实加快转型发展，着力推进改革开放，更加注重民生建设，全力维护平安稳定，促进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设再上新台阶，推动涪陵在新起点上获得新发展，确保“十三五”实现良好开局。

全年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 11%左右，规上工业总产值增长 14%，固定资产投资增长 14%，社会消费品零售总额增长 13%，一般公共预算收入增长 11%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 10%和 12%。

一、贯彻落实中央和市委重大决策部署，为涪陵科学发展凝智聚力

1. 深入学习宣传和贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神。深入学习贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，把深入学习宣传和贯彻落实习近平总书记视察重庆重要讲话精神作为首要政治任务，精心组织党委（党组）中心组学习，开展领导干部集中

专题培训，开展广泛宣讲活动，真正把全区干部群众的思想 and 行动统一到中央的决策部署和习近平总书记的重要讲话精神上来。按照习近平总书记“四个扎实”的要求，全面审视和加强工作，不折不扣落实各项任务。全面贯彻落实五大发展理念，充分发挥五大发展理念的“指挥棒”作用，不断完善发展思路 and 措施，确保各项事业沿着正确方向前进。坚持以中央和市委精神为指导，认真贯彻落实各项重大决策部署，精心编制 and 组织实施“十三五”规划纲要 and 重点专项规划。

2. 深入学习市委全会精神，深化落实五大功能区域发展战略。以更加自觉的态度，更加刻苦的精神，更加有力的举措，认真学习贯彻市委四届七次、八次全会精神，把握主要观点和实质要义，力求学深学透。进一步丰富形式、突出重点，加强宣传引导，做到家喻户晓，人人皆知，切实把广大党员、干部群众的思想 and 行动统一到市委的安排部署上来，坚决做到政令畅通，与上级保持高度一致。深化落实五大发展理念，按照崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享的要求，进一步深化 and 落实市委对涪陵发展的功能定位，突出发挥城镇化和工业化主战场作用，强化特色优势主导产业建设，注重特色发展、差异发展、联动发展。加快推进“四化”深度融合发展，努力建设国家中心城市的重要功能组团，加快建成重庆现代化大都市区的重要支撑。

二、大力实施供给侧结构性改革，推进产业结构优化升级

3. 加快新型工业化进程。认真抓好去产能、去库存、去

杠杆、降成本、补短板五大任务，着力加强供给侧结构性改革，坚定不移走工业强区之路，围绕“两区四园三基地”布局，深入实施“千亿园区、百亿企业”战略，着力提高工业园区化、集群化、高新化发展水平，加快建设重庆综合产业基地，打造重庆大都市区具有突出竞争力的工业增长极。积极提升传统产业，淘汰落后产能，引导企业加大设备更新、技术改造和绿色发展，促进传统产业不断向中高端迈进。着力把发展战略性新兴产业作为工业转型升级的主攻方向，同步推动优势支柱产业持续发力，加快培育页岩气、新一代信息技术、新能源及智能汽车、生物医药及生命健康、MDI 下游、节能环保等 6 个战略性新兴产业集群，提质发展化工化纤、机械装备、基础材料、医药、食品、能源等 6 个优势支柱产业集群，构建“6+6”产业新体系。综合考虑产业基础、环境承载力、带动性等因素，有针对性抓好招商引资工作，增强经济发展后劲。强化工业要素保障，全面推进国家级页岩气示范区建设，加快页岩气勘探开发，推动页岩气第二期 50 亿立方米产能建设，加强地方电网、气网、热网等建设，积极帮助企业解决土地、用工、资金等实际问题。

4 . 大力发展现代服务业。将发展现代服务业作为产业结构调整的重要方向，积极培育新的消费点和增长点。大力发展现代物流等生产性服务业，围绕现有制造业门类，着力推进研发设计、检验检测、信息服务、节能环保、商务咨询、服务外包、人力资源服务等生产性服务业发展，建立信息咨询、创意

设计、服务外包等产业园，培育多式联运、江海联运等现代物流业态，积极发展融资租赁、金融保理等新型金融，促进生产性服务业与制造业密切融合。加快发展商贸、旅游等生活性服务业，注重将传统文化融入城市建设和旅游发展，加快武陵山旅游区建设，打造区域旅游品牌，着力将旅游业培育成战略性支柱产业；启动高笋塘—南门山智慧商圈建设，加快专业市场和特色商业街建设步伐，提速发展电子商务，基本建成电子商务产业园，建立一批农村电子商务公共服务示范点，努力形成多点支撑的良好格局。

5. 加快发展特色效益农业。认真贯彻落实中央和市委农村工作会议精神，多从供给侧考虑和谋划农业发展，加大农业结构调整力度，加快农业产业化发展步伐，促进农民持续增收。巩固榨菜、蔬菜、畜牧、蚕桑等优势骨干产业，培育烤烟、水产、中药材、笋竹、油茶等后续产业。扩大青菜头鲜销比例，提高榨菜产品质量。逐步提升晚熟柑橘管护水平，打造一批优质、丰产、高效的标准化示范园。积极调整优化畜禽养殖结构，大力发展涪陵黑猪、渝东黑山羊、增福土鸡等特色畜禽养殖。加快现代农业园区建设，夯实农业发展基础，积极培育新型农业经营主体，加强新型农民的培训，提高农业科技推广力度。

三、深入实施创新驱动发展战略，推进大众创业万众创新

6. 搭建创新创业平台。完善“双创”体制机制，大力建设众创空间、科技企业孵化器和科技产业园等科技创业载体，加快构建涪陵创新中心，为创新型人才提供干事创业的良好条

件。强化企业创新主体地位，加快以企业为主体的创新中心建设，大力支持太极集团、华峰化工、华晨鑫源、榨菜集团、攀华集团、页岩气开发等企业通过自主创新、合作共建等方式建设创新中心，在新城区培育建设区级创新中心。

7. 健全创新服务体系。建立健全科技人才服务制度，为引进高端人才提供生活、工作、居住等后勤保障，全面集聚各类创新要素。加强对创业者和小微企业的普惠性政策支持，降低创新创业市场准入门槛，鼓励和支持科技人员、大学生、返乡农民工等重点人群开展创新创业，激发大众创业、万众创新活力。

8. 扩大创新成果运用。推进产学研合作，构建企业、高校、科研院所协同创新机制，加快科技成果转化利用。充分利用各地高交会等技术市场平台，组织参加技术交易活动，促进技术、人才、资金等科技创新资源的对接和引进。引导企业利用高新技术改造提升传统产业，开展关键技术攻关、系统集成和成果推广应用。

四、全面深化改革扩大开放，增强经济社会发展活力

9. 稳步推进各项改革。继续坚持问题导向抓重点、关键突破带全局、结果导向求实效，扎实有序地推进各项改革。认真落实上级关于深化改革的各项具体要求，结合实际搞好探索创新。改进工作方法，加强调查研究，在摸清情况、找准问题、想好办法的基础上，扎实推进国资国企、行政体制、群团、医疗卫生等重点领域和关键环节改革，确保抓出特色、取得实效

和群众满意。

10. 完善对外开放平台。坚持高起点规划交通枢纽，远近结合地推出一批助推长江经济带和重庆现代化大都市区建设的重大交通基础设施项目，扎实推进南两高速、马武至龙潭一级快速路、“1205”工程等重点项目建设，在连接主城、沟联四方、内部提升上狠下功夫。大力推动涪陵工业园区升格国家级经济技术开发区，全力争取设立涪陵综合保税区。推进涪陵港升格为国家开放口岸、涪陵纳入重庆自贸区试验区范围、争创长江经济带转型升级示范区等工作。完善开放平台功能，全力推进龙头港建设，形成江海联运和铁公水综合联运体系，构建更加高效便捷低成本的物流通道。加快检验检疫技术中心等技术设施建设，改革通关、报检体制机制，打造便捷优质高效的通关服务体系。

11. 加强对外联系合作。加快重庆现代化大都市区重要支撑建设，加强与主城九区、两江新区及周边区县的经济合作，重点在产业、城建、交通等方面加强对接，培育新的增长点。积极融入“一带一路”建设和长江经济带发展，加强与沿线城市、企业的互利合作，促进资源整合、产业互动、市场共享。优化港口布局和资源开发，吸引周边省市和区县货物来涪中转，促进临江经济和临港产业快速发展。鼓励区内企业实施“走出去”战略，积极稳妥扩大对外投资，提高市场占有率。抓住中新（重庆）战略性互联互通示范项目实施的重要机遇，争取将市级的政策支持和先行先试权在涪陵同步启动实施。

五、积极助推重庆大都市区建设，推动城乡统筹协调发展

12. 加快完善城区功能。贯彻落实中央城市工作会议精神，完善城区各个板块功能定位，突出新区老城融合发展，加快交通基础设施建设，畅通组团间交通联系，解决城市各个板块之间的互连互通问题。突出重点区域开发，提速新城区中央商务区、火车北站片区、江东片区等开发建设。突出城市功能配套，力争开工建设规划展览馆、科技馆等重点项目，完善城区路网、管网、绿地、停车场等基础设施，美化城市公共空间，彰显城市建设新形象。

13. 推动乡镇特色发展。加快乡镇总规修编和村庄规划，根据各地产业现状、基础条件和资源禀赋不同，加快建设白涛、新妙等一批现代化小城镇和蔺市、青羊等一批特色镇，完成马武—龙潭、页岩气示范区物流通道等一批重大交通基础设施建设项目，强化城镇对外联系。完善场镇功能配套，提升宜居品质，增强人口集聚能力。推进美丽乡村建设，加快农村危旧房改造和新一轮农网改造步伐。

14. 提升城乡管理水平。实施城市“净化、绿化、亮化、美化”工程，完善“智慧城管”模式，大力整治占道经营、乱停乱放、乱搭乱建等城市顽疾，严厉查处擅改私建等违法建设行为。发挥乡镇街道城镇管理的主体作用，推动综合执法向中心乡镇和核心点延伸，提高城乡科学化、规范化、精细化管理水平。完善农村环境连片整治项目运行及管理机制，大幅改善农民群众生产生活环境。

六、持续改善和保障民生，让人民群众拥有更多获得感

1 5 . 全力保障基础民生。深入实施五大民生工程，抓好重点民生实事，切实解决群众最关心、最迫切的问题。认真落实促进就业创业政策，重点解决高校毕业生、农民工和城镇就业困难人员等重点人群就业问题，动态消除“零就业”家庭。稳步扩大社会保障覆盖面，逐步提高城乡低保、医疗和社会救助水平，有序推进机关事业单位养老保险工作。加大保障性住房建设和配租力度，基本解决过渡群众安置问题。完善社会救助体系，加大政府购买社会服务力度，实行困难群众基本生活保障托底制度。认真落实产业扶贫、分类救助等长效机制，巩固脱贫攻坚成果。

1 6 . 提高公共服务水平。继续深化办学模式、办学体制和基础教育课程改革，提升全区教学整体质量，促进基础教育均衡发展。采取订单培养、校企合作等模式，大力推动职业教育发展。加快发展医疗卫生事业，区中医院成功创建“三甲”，区妇幼保健院启动创建“三甲”工作。全面实施“二孩”政策，加强基层医疗机构能力建设，大力提高公共卫生服务水平。加快区图书馆等公共文化设施建设，广泛开展群众性文化体育活动，全力办好市五运会。

1 7 . 切实保护生态环境。深入实施环保五大行动，进一步落实责任制，着力解决人民群众普遍关心的大气、水源、噪声等环境问题。大力实施节能减排，严把项目环保准入关，开展工业园区循环经济示范改造，加快推进中化涪陵化工环保搬

迁、涪陵—长寿垃圾焚烧发电项目建设。加强森林、湿地等生态系统保护和治理，积极防治松材线虫病。强化生态文明教育，落实重大环境事件和污染事故责任追究制度，严厉打击各种环境违法行为。推进榨菜废水治理和畜禽养殖污染防治，完善应急管理和污染事故联防联控体系建设。

七、做好意识形态和宣传思想工作，推动文化大发展大繁荣

18．做好宣传思想工作。坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，组织开展各种形式的宣讲活动，加强主流舆论报道。推动传统媒体和新兴媒体融合发展，加大对重点网站的支持力度，办好涪陵微博、“爱涪陵”新闻客户端和涪陵手机报。加大政网互动力度，引导各类媒体围绕区委、区政府重大决策部署和全区经济社会发展成就开展网上主题宣传。加强对网络舆情的监测预警、分析研判和引导处置，提高网络突发事件的分析处置能力。积极开展“净网”行动，规范网上信息传播秩序。

19．提升市民文明素养。积极培育和践行社会主义核心价值观，开展形式丰富的爱国主义主题教育实践活动，办好机关讲堂，加强道德讲堂、梦想课堂建设。坚持开展“四万”行动，推进志愿服务制度化常态化，组织开展道德模范、“身边好人”评选活动。深化文明单位三级联创，深入推进市民素质提升主题活动，广泛开展礼仪普及、行为养成、优质服务、文明交通等行动，为市五运会召开营造浓厚氛围。

20. 提升文化软实力。深入挖掘和保护巴人文化、易理文化、榨菜文化、白鹤梁题刻文化等文化资源，加快推进易理文化园、榨菜文化小镇等项目建设。加强对历史村落、遗迹和非物质文化遗产的保护，重视文学艺术创作和文化产品的打造。大力弘扬“团结求实、文明诚信、艰苦创业、不甘人后”的涪陵精神。创新文化服务供给方式，加大政府购买公共文化服务力度，继续实施惠民票价工程。着力引进一批知名文化企业，大力发展小微文化企业，促进文化与金融、科技、旅游深度融合，加快文化产业发展。建立健全文化精品引导扶持机制，不断繁荣文艺创作。

八、深入推进平安建设，全力维护社会和谐稳定

21. 提升社会治理水平。加强党对全面推进依法治区的领导，深入推进依法行政，深化行政执法体制改革，建立行政权力清单和责任清单体系，简化优化公共服务流程。采取多种形式开展全民普法教育，全面增强干部群众法治观念，提高各级党委和领导干部依法决策、依法办事的能力与水平，提高司法公信力。加大社会治安防控体系建设力度，切实防范风险，注重服务发展，创新城乡社会网格化服务管理，加强社会面视频监控资源整合，发挥“天网”综合效能，严密防范和依法惩治各类违法犯罪活动。全面推进平安校园建设，部门联动开展校园及周边环境综合整治。加强食品药品安全监管，维护人民群众身体健康。在全社会广泛开展禁毒防邪宣传教育，强化对重点人员的管控救助和服刑人员困难家庭帮扶救助工作。依法打

击“拒执”行为，推动破解“执行难”问题常态化。

22. 严格抓好安全生产。从严落实“五大责任体系”，加强各级安全监管机构建设和人员配备，加大专项经费投入，提升政府安全监管能力。持续开展企业安全标准化创建，强化安全生产日常监管执法行动，深化隐患排查治理，严厉查处非法违法行为。定期开展生产安全事故应急救援演练，提高事故的反应和处置能力。强化安全生产宣传培训，提升全民安全意识。

23. 做好信访稳定工作。深化“法治信访”建设，坚持法定途径优先原则，健全公开透明的诉求表达和办理机制。强化重大事项社会稳定风险评估，加强矛盾纠纷排查化解，深化领导干部接访下访，着力从源头上预防和化解社会矛盾。动态开展重点领域突出问题治理，继续攻坚信访积案，着力解决信访突出问题，确保全区社会大局持续稳定。加强信访信息化建设，着力打造阳光信访、责任信访、法治信访。

九、坚持全面从严治党，营造良好的政治生态环境

24. 推进民主政治建设。大力发展基层民主，加强社会组织民主机制建设，保障职工参与管理和监督的民主权利。坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度以及基层群众自治制度。支持人大及其常委会依法履职，进一步完善人大及其常委会工作机制，执行《重庆市宪法宣誓实施办法》。贯彻落实市委《关于加强社会主义协商民主建设的实施意见》，支持政协依照宪法和章程履职，不断提高协商民主制度化、规范化、程序化水平。认真落实《中国共产党统一

战线工作条例》和市委实施意见，加强统一战线工作，促进政党、民族、宗教、阶层、海内外关系和谐，推进构建大统战工作格局。

25. 加强干部队伍建设。做好区级领导班子和乡镇街道、村（社区）换届工作，科学化、精细化配备各级领导班子，全面消化超职数配备干部。加大干部日常教育、管理力度，做好优秀年轻干部挂职锻炼、培养储备工作。严格落实干部能上能下、个人有关事项报告、提醒函询诫勉等制度，全面从严审查干部档案，加强干部日常管理监督。修订完善区管领导班子和领导干部年度考核评价办法，充分调动基层干部干事创业的积极性。巩固“三严三实”专题教育成果，抓好需要持续整治的“不严不实”问题后续整治，推动作风建设常态化长效化。高度重视人才工作，争取制定出台创新创业人才引进培养、科技成果转化和人才公共服务体系建设等政策。

26. 深化基层党建工作。按照中央和市委要求，在全区党员中开展“学党章党规、学系列讲话、做合格党员”学习教育，抓好党的理论教育和党性教育。全面落实从严治党责任，着力解决管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题。落实各级党员领导干部抓基层党建工作的责任，继续选派一批干部到基层党组织担任第一书记或党建指导员，制定实施基层党组织素质提升计划。扩大党内民主，探索推广党员定期评议基层党组织领导班子、党员旁听基层党委会议、党代会代表列席同级党委有关会议等制度。建立完善“五位一体”三级便民服务信

息化平台，推进后进基层党组织整顿和先进基层党组织创建活动。实施新一轮村、社区便民服务中心建设（改造）三年规划，完善党组织工作财政投入保障机制。深入推进村（社区）便民服务中心和群工系统平台建设，全面推进电商、超市、金融“三进村”。

27. 强化党风廉政建设。全面从严治党向基层延伸，贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，开展“学条规大宣讲、用条规大练兵”活动。准确运用“四种形态”加强纪律审查，深化标本兼治，严厉惩治腐败。坚持“一案双查”和责任倒查，建立回访监督机制，系统推动“两个责任”落实。开展基层干部办事不公、基层执法人员执法不公专项整治，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题。深入治理重点领域干部职工和村社党员干部大操大办等顶风违纪行为，严查十八大后“三公”经费超支，公车改革后违规使用公车等行为，坚持坚持再坚持纠正“四风”。