

太极集团有限公司文件

TAIJI GROUP LIMITED COMPANY

太极集团〔2016〕1272 号

签发人：白礼西

关于加强学习《全国科技创新大会和市委四届九次全会精神传达提纲》等文件的通知

各公司、厂：

2016 年 5 月 30 日，全国科技创新大会在人民大会堂隆重召开。由国务院总理李克强主持，中共中央总书记、国家主席习近平出席并发表重要讲话，明确了科技创新的重要性并提出科技事业发展的目标。习主席指出，要深入贯彻新发展理念，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，深入实施创新驱动发展战略，从而优化我国科技事业发展总体布局。

2016 年 9 月 5 日至 6 日，在市委四届九次全会上，为深入学习贯彻习近平总书记的讲话精神，全面贯彻落实全国科技创新大会精神，会上审议通过了《中共重庆市委、重庆市人民政

府关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见》。重庆市委书记孙政才在会上发表了重要讲话。全会强调：创新是引领发展的第一动力，实施创新驱动发展战略是我市把握经济发展新常态大逻辑、加快发展动力转换的重大抉择，并对加快实施我市创新驱动发展战略进行了全面部署。

市委四届九次全会后，重庆市涪陵区委书记李洪义及时主持召开区委常委（扩大）会议，会议要求结合涪陵实际，科学制定涪陵区创新驱动发展目标，细化明确政策措施，并从指导思想、基本原则、总体目标、重点任务、保障措施五方面起草了贯彻文件《中共重庆市涪陵区委 重庆市涪陵区人民政府关于大力推进创新驱动发展战略努力建设创新型城区的实施意见（讨论稿）》，并作了说明。

为更好的贯彻落实党中央、国务院和市委市政府、区委区政府的决策部署，全面加快我司创新驱动发展步伐，推进供给侧结构性改革，增强发展动力，转变发展方式，快速健康的发展，特摘取相关大会会议精神及涪陵区《实施意见（讨论稿）》的说明传达给各单位认真贯彻学习。现将相关事宜通知如下：

一、学习要求：

1、请各单位高度重视本次学习活动，由各单位第一负责人召集本单位中层干部以上人员进行学习，认真领会文件精神，并形成会议纪要，同时拍摄相关学习照片。

2、本次学习要求在本文下发**10**个工作日内完成，并于**2016**年**11**月**10**日前将相关会议纪要(各单位第一负责人签字确认)及照片报集团公司总经办宣传科。

联系人：旷棵，联系电话：023-89886250

邮箱：tj.xcc@163.com

二、学习完成情况督查

1、集团总经办宣传科牵头成立督查小组对本次学习进行督查，小组成员由总经办宣传科、医药导报社、监察处各委派一名工作人员组成。

2、督查小组将随机抽取下属单位进行现场督查，并根据督查办法(附件 3)对各单位学习完成情况进行评分，最终将督查结果书面呈报董事长审签后在《太极集团报》进行公示。

特此通知！

附件：1、全国科技创新大会和市委四届九次全会精神传达提纲

2、关于《中共重庆市涪陵区委 重庆市涪陵区人民政府关于大力推进创新驱动发展战略努力建设创新型城区的实施意见（讨论稿）》的说明

3、督查办法



太极集团有限公司办公室

2016 年 10 月 27 日印发

拟稿：谭烨

校核：燕勇

附件 1

全国科技创新大会和市委四届九次全会精神传达提纲

(2016 年 9 月 27 日)

一、全国科技创新大会主要精神

2016 年 5 月 30 日上午，全国科技创新大会、中国科学院第十八次院士大会和中国工程院第十三次院士大会、中国科学技术协会第九次全国代表大会在人民大会堂隆重召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。李克强主持。张德江、俞正声、刘云山、王岐山出席大会。

习近平总书记强调，科技兴则民族兴，科技强则国家强。今天，我们在这里召开这个盛会，就是要在我国发展新的历史起点上，把科技创新摆在更加重要位置，吹响建设世界科技强国的号角。实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求，加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机。这是我们提出建设世界科技强国的出发点。

习近平总书记指出，我国科技事业发展的目标是，到 2020 年时使我国进入创新型国家行列，到 2030 年时使我国进入创新型国家前列，到新中国成立 100 年时使我国成为世界科技强国。两院院士和广大科技工作者是国家的财富、人民的骄傲、民族的光荣，大家责任重大、使命重大，应该努力为建成创新型国家、建成世界科技强国作出新的更大的贡献。

习近平总书记强调，历史经验表明，科技革命总是能够深刻改变世界发展格局。在绵延 5000 多年的文明发展进程中，中华民族创造了闻名于世的科技成果。经过新中国成立以来特

别是改革开放以来不懈努力，我国科技发展取得举世瞩目的伟大成就，科技整体能力持续提升，一些重要领域方向跻身世界先进行列，正处于从量的积累向质的飞跃、点的突破向系统能力提升的重要时期。

习近平总书记指出，纵观人类发展历史，创新始终是一个国家、一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。不创新不行，创新慢了也不行。如果我们不识变、不应变、不求变，就可能陷入战略被动，错失发展机遇，甚至错过整整一个时代。实施创新驱动发展战略，是应对发展环境变化、把握发展自主权、提高核心竞争力的必然选择，是加快转变经济发展方式、破解经济发展深层次矛盾和问题的必然选择，是更好引领我国经济发展新常态、保持我国经济持续健康发展的必然选择。我们要深入贯彻新发展理念，深入实施科教兴国战略和人才强国战略，深入实施创新驱动发展战略，统筹谋划，加强组织，优化我国科技事业发展总体布局。

习近平总书记就此提出五点要求：

一是夯实科技基础，在重要科技领域跻身世界领先行列。推动科技发展，必须准确判断科技突破方向。判断准了就能抓住先机。科学技术是世界性、时代性的，发展科学技术必须具有全球视野、把握时代脉搏，及时确立发展战略，坚定创新自信，提出更多原创理论，作出更多原创发现，力争在重要科技领域实现跨越发展。

二是强化战略导向，破解创新发展科技难题。当前，国家对战略科技支撑的需求比以往任何时期都更加迫切。党中央已经确定了我国科技面向 2030 年的长远战略，决定实施一批重大科技项目和工程，要围绕国家重大战略需求，着力攻破关键核心技术，抢占事关长远和全局的科技战略制高点。成为世界科技强国，成为世界主要科学中心和创新高地，必须拥有一批

世界一流科研机构、研究型大学、创新型企业，能够持续涌现一批重大原创性科学成果。

三是加强科技供给，服务经济社会发展主战场。科学研究既要追求知识和真理，也要服务于经济社会发展和广大人民群众。推动我国经济社会持续健康发展，推进供给侧结构性改革，落实好“三去一降一补”任务，必须在推动发展的内生动力和活力上来一个根本性转变，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领性发展，大幅增加公共科技供给，让人民享有更宜居的生活环境、更好的医疗卫生服务、更放心的食品药品。

四是深化改革创新，形成充满活力的科技管理和运行机制。科技创新、制度创新要协同发挥作用，两个轮子一起转。我们最大的优势是我国社会主义制度能够集中力量办大事，要形成社会主义市场经济条件下集中力量办大事的新机制。要以推动科技创新为核心，引领科技体制及其相关体制深刻变革。要制定和落实鼓励企业技术创新各项政策，加强对中小企业技术创新支持力度。要优化科研院所和研究型大学科研布局，厚实学科基础，培育新兴交叉学科生长点。要尊重科技创新的区域集聚规律，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。

五是弘扬创新精神，培育符合创新发展要求的人才队伍。科学技术是人类的伟大创造性活动。一切科技创新活动都是人做出来的。我国要建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。要大兴识才爱才敬才用才之风，在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才，聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾，努力造就一大批能够把握世界科技大势、研判科技发展战略科技人才，培养一大批善于凝聚力量、统筹协调的科技领军人才，培养一大批勇于创新、善于创新的企业

家和高技能人才。要尊重科学研究灵感瞬间性、方式随意性、路径不确定性的特点，允许科学家自由畅想、大胆假设、认真求证。要让领衔科技专家有职有权，有更大的技术路线决策权、更大的经费支配权、更大的资源调动权。政府科技管理部门要抓战略、抓规划、抓政策、抓服务，发挥国家战略科技力量建制化优势。

习近平总书记强调，科技创新、科学普及是实现创新发展的两翼，要把科学普及放在与科技创新同等重要的位置，普及科学知识、弘扬科学精神、传播科学思想、倡导科学方法，在全社会推动形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，使蕴藏在亿万人民中间的创新智慧充分释放、创新力量充分涌流。

习近平总书记指出，中国科学院、中国工程院是我国科技大师荟萃之地，要发挥好国家高端科技智库功能，组织广大院士围绕事关科技创新发展全局和长远问题，为国家科技决策提供准确、前瞻、及时的建议。要发挥好最高学术机构学术引领作用，把握好世界科技发展大势，敏锐抓住科技革命新方向。希望广大院士发挥好科技领军作用，团结带领全国科技界特别是广大青年科技人才为建设世界科技强国建功立业。

习近平总书记指出，中国科协各级组织要坚持为科技工作者服务、为创新驱动发展服务、为提高全民科学素质服务、为党和政府科学决策服务的职责定位，团结引领广大科技工作者积极进军科技创新，组织开展创新争先行动，促进科技繁荣发展，促进科学普及和推广。

习近平总书记最后强调，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才能有多大的成就。两院院士和广大科技工作者要发扬我国科技界追求真理、服务国家、造福人民的优良传统，勇担重任，勇攀高峰，当好建设世界科技强国的排头兵。让我们扬

起 13 亿多中国人民对美好生活憧憬的风帆，发动科技创新的强大引擎，让中国这艘航船，向着世界科技强国不断前进，向着中华民族伟大复兴不断前进，向着人类更加美好的未来不断前进。

二、市委四届九次全会精神

2016 年 9 月 5 日至 6 日，中共重庆市委四届九次全会召开。市委常委会主持会议。全会深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中全会和全国科技创新大会精神，研究部署实施创新驱动发展战略工作，审议通过了市委、市政府《关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见》，孙政才书记作了重要讲话。

（一）坚持把创新摆在重庆发展全局的核心位置

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央把握时代脉搏、洞察发展大势，提出创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，其中“创新发展”摆在第一位。创新是引领发展的第一动力，决定着发展的速度、规模、结构、质量和效益，决定着发展思路、发展方向和发展面貌。只有加大创新力度，坚持变中求新、新中求进、进中突破，才能走出一条适应、把握、引领经济发展新常态的嬗变之路。实施创新驱动发展战略，是我市把握经济发展新常态大逻辑、加快发展动力转换的重大抉择。只有加大创新力度，才能保持经济社会持续健康发展。

党的十八大以来，我市不断优化发展战略和发展思路，确定和实施五大功能区域发展战略，着力强化改革、开放、创新动力支撑，坚持把创新驱动发展摆在突出位置，统筹推进以科技创新为主的各方面创新，促进创新的政策措施进一步完善，创新生态不断优化，创新能力持续提升，创新对经济社会发展的作用日益凸显。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。从总体上看，创新仍然是我市的突出短板，是经济社会发展中的薄弱环节。全市上下务必进一步提高认识，坚定不移地把发展基点放在创新上，大力推进以科技创新为核心的全面创新，努力在培育发展新动力、拓展发展新空间、构建产业新体系、完善发展新机制等方面取得新的突破。

（二）科学把握加快实施我市创新驱动发展战略的总体要求

加快实施我市创新驱动发展战略的指导思想是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和视察重庆重要讲话精神，全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中全会和全国科技创新大会精神，按照“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局要求，坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，全面落实科教兴国战略和人才强国战略，大力实施五大功能区域发展战略，进一步深化改革、扩大开放，加快推进以科技创新为核心的全面创新，着力推动企业成为创新主体，激发人才创新创造活力，推进全方位开放式创新，加快科技成果转移转化，营造良好创新生态，加快建设西部创新中心，推动发展动力转换，加快发展方式转变，为我市全面建成小康社会提供强大支撑。

加快实施我市创新驱动发展战略的目标是：到 2020 年，进入创新型城市行列，国家自主创新示范区建设取得重大进展，初步建成西部创新中心，为我市全面建成小康社会提供强大支撑。重点从三个方面来具体把握：一是**创新型经济结构基本形成**。构建起知识密集、多点支撑的产业结构，培育一批具有竞争力的优势产业集群，文化创意产业快速发展。二是**区域创新能力大幅提升**。创新要素集聚辐射能力显著增强，产学研

协同高效，企业技术创新主体地位大幅提升，培育一批创新型领军企业，建成一批重大科技创新平台，建设一批重点专业学科，聚集一批高层次创新人才，研制一批具有自主知识产权的产品和技术。**三是创新生态更加优化。**激励创新的法规、规章和政策更加健全，知识产权保护更加严格，创新服务体系更加完善，形成崇尚创新、宽容失败的价值导向和文化氛围。

加快实施我市创新驱动发展战略，最重要的是用好改革开放这“关键一招”。以深化改革破除一切阻碍创新驱动发展的观念和体制机制障碍，以扩大开放拓展配置创新资源的范围和能力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势，更好利用国际国内两个市场、两种资源，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。要遵循和把握五个方面的重要理念：**一是坚持面向经济社会发展主战场。**聚焦转变发展方式、推动供给侧结构性改革等重大战略措施，围绕产业链部署创新链、提升价值链、完善政策链，突破制约产业转型升级的关键核心技术；聚焦提高社会发展水平、改善人民生活、增强人民健康素质等重大民生问题，不断增加普惠和公共科技供给。**二是坚持把市场作为配置创新资源的决定性力量。**牢牢抓住市场需求、市场机制、市场主体，遵循市场规律，完善市场体系，清除市场壁垒，提高资源要素配置效率和公平性，发挥市场对科技研发方向、路线选择、要素价格和各类创新要素配置的导向作用。**三是坚持把人才作为创新的第一资源。**改革人才培养、引进、使用等机制，充分调动和激发人才的创造热情和潜力。**四是坚持优化创新生态、厚植创新沃土。**以开放视野谋划创新，营造有利于创新的政务环境、营商环境、法治环境、金融环境、宜居环境。**五是坚持以科技创新为核心带动全面创新。**发挥好科技创新的支撑引领作用，加快形成以创新为主要

引领与支撑的经济体系和发展模式，真正把经济社会发展转移到依靠创新驱动发展的轨道上来。

（三）抓好加快实施我市创新驱动发展战略的重点任务

一是着力强化企业创新主体地位。要坚持市场化取向改革，破解制约企业创新的体制机制障碍，打通资金、技术、市场等各个环节，增强企业创新意愿，提升企业创新能力，推动重庆制造向重庆创造转变、重庆速度向重庆质量转变、重庆产品向重庆品牌转变。充分激发企业创新动力，促进企业真正成为创新决策、创新投入、创新活动和创新收益的主体。加快培育创新型领军企业。坚持“放开、减负、解难、引导”，积极支持科技型中小微企业发展。

二是着力集聚和优化配置创新资源。要遵循市场规律和创新规律，坚持突出重点、统筹利用、开放共享，促进科技资源有机整合、高效集聚和科学配置。坚持盘活存量、做大增量，探索建立跨部门的科技资源统筹协调机制，激发社会力量增加科技投入。大力推进开放式创新，下大气力打破阻碍创新要素流动的壁垒，借助外部资源加快自身创新发展。突出重点领域和重点区域创新，围绕重点产业布局一批新项目、攻克一批新技术、建设一批新平台、发展一批新业态、推广一批新模式，推动优质创新资源向重点区域集聚，加快建设国家自主创新示范区。

三是着力加快科技成果转移转化。要着眼市场应用找准研究方向，推动科研项目管理、成果评审等方面体制机制改革，打通科技成果向现实生产力转化通道。强化科技成果转移转化激励机制，深化科技成果使用、处置、收益权等改革，有效破除制约科技成果转化的制度性障碍。强化金融对科技创新和成果转化的支撑，利用资本市场支持创新，加大科技金融产品和

服务创新力度。强化科技成果转移转化中介服务，加快发展技术交易市场，完善科技成果转移转化组织体系。

四是着力建设高水平创新人才队伍。要坚持以市场机制集聚人才，以优厚待遇激励人才，以新型载体培育人才，以优质服务留住人才，以开放视野广纳人才。加大人才培养、引进和使用力度，优化创新型人才培养模式，加大一线人才培养力度，大力引进海内外优秀人才，用好用活现有人才。要完善人才引进政策，“量身定制”引进计划和政策措施。要深化职称评审制度改革，为各类人才提供施展抱负的机会和条件。营造让各类人才各得其所、各尽所能的良好环境，探索科技人员企事业单位双向流动机制。打造优秀企业家队伍，支持企业家组织、服务、主导企业创新活动决策。

五是着力优化创新环境。要用好市场机制，注重改进政府管理和服务方式，强化服务功能。深化科研管理体制改革的，加快“放管服”改革，转变政府科技管理职能，实行更加灵活的管理机制。围绕创新搞好公共服务，打造基础性、综合性、公益性的科技服务平台，建立科技信息资源共享机制。优化科技创新的法治环境，实行严格的知识产权保护制度，为创新主体营造公平竞争的市场环境。

六是着力构建更加高效的科研体系。要增强原始创新能力和共性技术研发能力，增强科技创新源头供给。提升高校创新能力，深化高校科研体制改革，激发高校科技人员原始创新的积极性。加强基础学科、交叉学科和新型学科建设，积极对接国家一流学科建设，培育一批市级重点学科。加快国有科研院所市场化改革步伐，大力支持在渝企业和社会力量开展科学研究。

七是着力推动创新文化建设。要大力弘扬科学精神和创新精神，加强全民科学普及和创新教育。积极倡导良好的科研伦

理和学术道德，加强科研诚信建设，共同维护良好的科研和学术生态。建立健全鼓励创新、宽容失败的容错纠错机制，努力营造敢为人先、宽容失败的社会氛围，让创新创造成为一种价值导向、一种时代精神。

（四）加强对实施我市创新驱动发展战略的领导

加快实施创新驱动发展战略，各级党委、政府责无旁贷。**一要加强组织保障。**把加快实施创新驱动发展纳入中心工作，进一步明确目标、落实任务、细化措施，制定实施方案。党员干部特别是领导干部，要进一步增强科技创新意识，提高科技创新素养，切实增强服务科技创新活动的能力。**二要加强部门协调配合。**坚持全市“一盘棋”思想，形成推动创新强大合力。**三要健全创新考评机制。**进一步完善科技创新考核评价体系，完善科技创新统计监测机制。

政才书记最后强调，全市各级党组织和广大党员要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，进一步增强紧迫感责任感使命感，低调务实、少说多干，敢于担当、积极作为，加快实施我市创新驱动发展战略，推动经济社会持续健康发展，为我市如期全面建成小康社会、开启社会主义现代化建设新征程贡献力量。

附件 2

关于《中共重庆市涪陵区委 重庆市涪陵区人民政府 关于大力推进创新驱动发展战略努力建设创新型 城区的实施意见（讨论稿）》的说明

种及灵

（2016 年 9 月 27 日）

创新驱动发展是党中央、国务院着眼全局、面向未来提出的重大战略。今年 5 月，中央召开的全国科技创新大会提出了建设世界科技强国的目标。本月初，市委四届九次全会专门审议通过了《关于深化改革扩大开放加快实施创新驱动发展战略的意见》。我们必须认真贯彻落实党中央、国务院和市委、市政府的决策部署，全面加快我区创新驱动发展步伐。这不仅是推进供给侧结构性改革，增强发展动力，转变发展方式，保持经济持续健康发展的迫切需要；也是我区加快产业转型升级，提升区域竞争力的必由之路。

市委四届九次全会后，洪义书记及时主持召开区委常委（扩大）会议，传达学习市上会议精神，要求结合涪陵实际，科学制定我区创新驱动发展目标，细化明确政策措施，确保上级精神落到实处。根据区委常委会安排，成立了专门起草组，在认真学习、系统消化中央和市上相关文件精神的基础上，起草了我区贯彻文件。经反复研究修改成稿后，区委、区政府先后召开座谈会征求了区级相关部门、科研院所、企业、高校及部分人大代表、政协委员的意见，并经区政府常务会、区委常委会专题审议。《实施意见（讨论稿）》分为指导思想、基本原则、总体目标、重点任务、保障措施 5 个部分。下面，我作简要说明。

一、关于目标的设定

市上的总体目标是“到 2020 年，进入创新型城市行列，

国家自主创新示范区建设取得重大进展，初步建成西部创新中心”。围绕贯彻市上目标要求，立足涪陵功能定位、产业布局及创新资源、创新基础、创新潜力等实际，我区《实施意见(讨论稿)》提出“大力推进创新型城区建设，到 2020 年，主导产业创新平台基本建成，工业技术创新能力大幅提升，协同创新全面创新取得重大进步，成为重庆建成西部创新中心的重要支点”的总体目标。主要基于两个方面的考虑：一方面，在加快建设创新型国家的时代背景下，建设创新型城市是市委、市政府的重大部署，涪陵作为重庆大都市区的重要组成部分，提出大力推进创新型城区建设，符合上级精神和自身发展要求。同时，为更具务实性、针对性，强调我区的重点在以工业为主导的科技创新，推动形成符合涪陵实际的创新型经济结构。另一方面，为落实重庆初步建成西部创新中心的目標要求，市上将采取分类激励措施，引导五大功能区域创新差异化发展。涪陵作为城市发展新区排头兵，有条件、有基础、也有信心，必须积极作为，在全市创新发展大局中作出应有贡献，努力成为重庆建成西部创新中心的重要支点。

围绕上述总体目标，具体从创新型城区建设取得重要进展、区域创新能力显著增强、大众创业万众创新格局基本形成、创新型人才建设取得重大突破、创新生态更加优化等五个方面，按照发展需要与实现可能相兼顾、定性与定量相结合的原则，设定了一系列细化指标，并提出了“六个一批”的重点任务。这里重点说明几个方面的主要指标：

一是研发投入比重。2015 年，我区研究与试验发展(R&D)经费支出约 16.3 亿元，占地区生产总值比重为 2%。《实施意见(讨论稿)》提出，到 2020 年达到 2.7%，比全国、全市目标 2.5%高 0.2 个百分点。初步匡算，全区 R&D 经费支出到 2020

年将提高到 40 亿元以上，5 年累计投入 145 亿元左右，年均需增长 20%，与市上增速一致；除财政投入外，主要通过政策激励，鼓励和引导企业加大创新投入，由 2015 年的 14.9 亿元增加到 2020 年的 37 亿元，累计投入 130 亿元以上。

二是财政科教投入比重。2015 年，区级财政科技投入 1.32 亿元，加上上级财政补助的 700 余万元，共 1.39 亿元，约占 R&D 总量的 8.5%。未来五年，整个财政科技投入预计 14 亿元以上，实现翻番，占 R&D 的比重提高 1.5 个百分点。新增财政科技投入构成主要有以下几个方面：一是调整现有支出结构，把《实施意见（讨论稿）》中包含的内容全部列为科技支出科目，预计新增 2.4 亿元，并在国有资本经营预算中安排不低于 10% 的比例经费用于国有企业技术创新，预计 0.2 亿元；二是区级财政按现有投入每年增长 10% 左右，预计 9 亿元；三是积极争取市级以上科研专项投入，预计 2.4 亿元。从以往执行情况看，财政科技投入存在资金使用分散、重点不突出、成果不显著的问题，《实施意见（讨论稿）》进一步突出了对重点领域的集中支持，避免资金使用“碎片化”、“撒胡椒面”。

三是创新型经济结构相关指标。战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重提高到 35%，比全市高 5 个百分点。今年 1-8 月，我区战略性新兴产业产值 250 亿元、增长 86.9%，约占全区规上工业产值的 24.4%；从在建和已签约战略性新兴产业项目看，其新增产值将是拉动规上工业增长的主导力量；另外，当前和未来招商引资的重点也主要集中在这一领域。总体上看，战略性新兴产业能够保持 20% 以上年均增速，而战略性新兴产业增加值率明显高于传统产业，能够确保战略性新兴产业增加值占比指标实现。高新技术产品产值占规上工业产值比重由目前的 17.3% 提高到 25%，年均需提高 1.5 个百分点以上；按照 2020 年规上工业产值达到 2500 亿元目标测

算，高新技术产品产值要提高到 625 亿元，年均增长 21%；目前我区共有高新技术企业 29 家、高新技术产品 170 个，到 2020 年，有望再新培育 30 家，可确保这一指标实现。**知识密集型服务业增加值**占地区生产总值比重由 11%提高到 20%，年均需增长 1.8 个百分点，这与市上的目标一致，也与上半年我区出台的生产性服务业发展意见所明确的目标相符。

二、关于强化企业创新主体地位

坚持走市场导向、企业主体的创新路子，是创新驱动发展战略的内在要求。我区科研院所和高校等机构较少，发挥好企业创新主体作用显得尤为重要。在政府层面，主要是通过公共政策和财政资金的撬动予以引导，调动企业积极性，让企业在研发投入上有需求、有效益、有激励。《实施意见（讨论稿）》在全面吸纳市上政策的基础上，重点针对企业技术创新提高了支持标准，并出台了新政策。比如，实行税前按实际支出额加计扣除，并按其新增研发投入的 10% 给予奖励，鼓励企业普遍建立研发准备金制度，进而加大对研发的投入；对具有独立法人资格的研发机构，按其新增研发投入的 15% 给予奖励，引导企业做实做大研发机构。又如，除了落实市上对市级新产品按新增税收地方留成部分的 50% 给予补助外，对国家级新产品按此标准增加 1 年补助时间；对单品销售额 500 万元以上的国家级、市级新产品，分别按实际销售额的 1%、0.6% 给予补助（最高 100 万元、50 万元）；对纳入我区重点新产品产业计划和关键核心技术攻关计划的项目，按项目总投资的 5%（最高 50 万元）给予补助。有助于企业降低研发综合成本，调动企业研发新产品的积极性。再如，实施首台（套）重大技术装备扶持政策，对采购使用我区首台（套）重大技术装备的单位按其采购额的 5%（最高 100 万元）给予补助，目的就是发挥财政资金的引导作用，使企业稳定市场预期、降低研发风险，加速新产

品的推广应用。另外，对首次认定为国家级高新技术企业的，给予一次性奖励 50 万元，这没有包含市级补助的 20 万元，加起来就有 70 万元；对三年到期后保持认定的，给予 5 万元奖励，有利于调动区内企业争创国家级高新技术企业的积极性，引导创新创业朝高新技术产业方向发展。

三、关于推动重点领域和重点区域创新

我区创新驱动发展战略的重点在工业领域技术创新，关键是要加快构建一批具有核心竞争力的产业集群，这是由涪陵发展的现实基础和未来需要所决定的。针对目前我区工业企业大多“两头在外”、研发创新能力不足、市场核心竞争力不强、战略性新兴产业占比较低等问题，《实施意见（讨论稿）》提出了一系列措施。在重点领域方面，要集中资源和力量，围绕六大战略性新兴产业，加快关键技术、核心技术的研发，以技术创新促进新能源、新一代信息技术、智能汽车及新能源汽车、生物医药、MDI 下游及化工新材料、节能环保等新兴产业集群发展壮大；同时，鼓励企业运用新技术、新材料、新装备、新工艺，支撑六大传统产业的升级发展。在重点区域方面，要围绕强化工业领域的技术创新，以新城区为核心，以白涛、龙桥、清溪园区和国家级页岩气示范区为重点，引导要素资源集聚。此外，立足我区的现有基础和优势，对建筑业、旅游业、农业等领域的创新也明确了发展任务。同时，在产业集群的培育方面，要注重融合发展新业态和新模式的推广。特别是互联网、信息技术加速向各领域渗透，制造服务化、服务定向化已成为一种潮流，伴随生产服务流程的细分，研发、生产、销售、物流等将不断派生出各种各样的新业态；新模式方面，借助互联网信息平台，研发、生产、服务均呈现出资源分享、成本分摊的分工、分享模式和商业模式，将共同构成一个有机的、集群

化的创新生态系统。

四、关于加快科技创新研发平台建设

科技创新研发平台是科技创新的重要载体。我区已建成科技创新研发平台 101 个，但普遍层次不高、资源分散、成果不突出，急需成体系构建和提档升级。今年 5 月，我区出台了《关于加快建设科技创新平台的意见》，提出建设“1+7”科技创新平台，制定了一系列政策措施。在此基础上，《实施意见（讨论稿）》进一步加大了政策支持力度。比如，在支持创新研发平台方面，新增了新建重点创新研发平台免缴城市建设配套费政策；对认定为区级企业技术中心的奖励 10 万元。在支持研发机构法人化方面，对辖区内企业在法人化研发机构正式运行并产生税收后，最高奖励标准由 10 万元提高到 20 万元。在集聚创新资源方面，对引进或共建的研发机构，经评定符合条件的购置研发试验关键设备补助最高 500 万元；对设立独立法人的高端研究机构，依据税收贡献或者研发人员工资支出额给予连续三年的研发补助。

五、关于加快推进科技成果转移转化

我区在科技成果转移转化方面一直存在两大问题，一是科技成果与市场需求结合不紧密，转化应用不足，对产业发展支撑不够；二是科技创新成果引进消化吸收再创新不多，开放式创新有待加强。根据市上《意见》关于推动五大功能区域协同创新的部署，城市发展新区重点是围绕消化吸收再创新，这就需要我们在自身创新资源不足的情况下，更加注重开放式创新。《实施意见（讨论稿）》有针对性地提出了激励科技成果转移转化的相关政策。比如，对获得中国专利金奖、优秀奖的分别奖励 50 万元、3 万元，对授权的发明专利奖励 1 万元；明确科研团队和科技人员在成果及转化上的奖励、分红和股份，鼓励其搞研发、促转化；推进知识产权货币化交易，对技术标准、

名牌产品、著名商标等无形资产实行奖补，对企业与海外高校、研发机构和企业等开展国际产学研合作，并在涪成功实现产业化的重大项目，按技术合同实际发生额的 5%（不超过 500 万元）给予资助。

归纳梳理起来，《实施意见（讨论稿）》共提出具体政策 35 条，其中贯彻承接市上政策 16 条，优化吸纳我区原有政策 13 条，新增政策 6 条。这些政策是文件的“干货”，确保落地生效是工作取得成效的关键所在，文件审议通过后，我们将进一步分解目标、细化责任、强化落实，使创新驱动在经济社会发展中真正成为第一动力。

附件 3

督查办法

本次学习活动采取随机现场抽查和学习记录资料考核相结合的方式
进行督查。

一、随机现场抽查：由督查小组随机抽取单位进行现场督查

二、学习记录资料考核：采用评分制对学习完成时间、学习记录资料是否
齐备、会议纪要质量进行评定，满分 100 分，具体设置如下：

1、是否按期完成(20 分)。按期完成，记 20 分；完成但不
在规定时间内，记 10 分；未完成，记 0 分。

2、学习记录资料是否齐备(30 分)。齐备，记 30 分；不完
整，记 15 分；无记录资料：0 分。

3、会议纪要质量(0~50 分)：根据会议纪要内容质量浮动给
分。

附表如下：

督查表							
单 位	学 习 内 容	完 成 时 间	督查项目			总 分 (100 分)	备 注
			是否按期完 成 (20 分)	学习记录资料是 否齐备 (30 分)	会议纪要质 量 (0~50 分)		

董事长：

复核：

制表：