

太极集团有限公司文件

TAIJI GROUP LIMITED COMPANY

太极集团〔2014〕1086号

签发人：陈建国

关于贯彻落实涪陵区政府《政务通报》 (第31号)文件精神的通知

各公司、厂：

涪陵区政府《政务通报》第31号文件中，大林同志代表区委、区政府在第三季度安全生产工作会议上作了重要讲话，给我们各单位进一步明确了下阶段安全生产工作的任务，特别是8月2日江苏昆山工厂“粉尘爆炸”特大安全事故的发生，给各单位的安全工作再一次敲响了警钟，安全无小事。现将相关讲话内容精神转发给你们，请各单位严格贯彻落实：

一、上半年全区安全生产工作成效明显

上半年，全区安全生产工作紧紧围绕安全生产“三基”建设工作主线，认真贯彻落实全国、全市安全生产决策部署，积

极安排部署百日攻坚行动和企业负责人谈心对话活动，不断强化安全生产工作责任意识和红线意识，强力实施督查检查和隐患排查整治，实现了“四下降一保持”，即事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失等四项指标同比下降，保持了较大以上生产安全事故“零”记录。总体上讲，上半年全区安全生产形势稳定向好。主要取得以下成效：

（一）安全生产监管机制日趋完善

在安全生产联席会议制、安全生产逐级述职制、重特重大事故责任追究联席会议制、重大隐患治理交办责任制、隐患排查治理目标责任制、隐患治理限时办结制、隐患排查治理情况公示制、重大隐患举报奖励制及“五查并举”督查检查制等制度机制基础上，今年上半年，区政府安委会办公室系统梳理了安全生产相关制度办法，并进一步完善了监管机制。

一是起草了监督检查、挂牌督办、约谈诫勉、党政同责、一岗双责等相关制度办法。目前区政府办公室印发了《涪陵区安全生产检查督查办法》（涪陵府办发〔2014〕83号）、《涪陵区安全生产约谈制度》（涪陵府办发〔2014〕84号）。

二是修订完善了安全生产目标考核办法。

三是建立了安全生产月度评析报告制度。

四是完善了安全生产应急体系。制定了安全生产应急物资调拨、应急预案管理、应急现场处置等10个制度，完善了各类安全事故处置流程图，修订了涪陵区安全专家管理办法。

（二）安全生产基础保障日益有力

（三）安全生产治理工作纵深推进

依法治理从紧从严。一是强化日常监管执法。今年上半年，对 1217 个生产经营单位实施了监督监察。二是深化专项执法行动。在道路交通、建筑施工、水上交通、烟花爆竹、煤矿、消防等重点行业领域实施了专项执法行动。

综合治理常抓不懈。一是隐患排查及专项整治。上半年，全区排查一般隐患 4974 项，整改 4868 项，整改率达 98%。二是检查督查。在区信访安全督查组常态督查的基础上，区政府安委会组建了 5 个专项督查组，每季度组织开展了综合督查。三是百日攻坚行动。从 4 月份开始，全区集中开展了“压事故，保安全”百日攻坚行动。百日攻坚行动以来，全区累计打击非法违法、治理纠正违规违章行为 51045 起。四是谈心对话活动。目前为止，全区开展谈心对话活动 282 次，累计参加谈心对话企业 1059 个次，累计参加谈心对话企业负责人 1326 人次。

标准化创建稳步推进。标准化创建是巩固企业安全生产基层基础的重要抓手，是从源头上堵塞管理漏洞、遏制事故发生，是源头治理的主要抓手。目前，全区重点行业已建成安全标准化企业 316 家，其中一级 35 家、二级 121 家、三级 160 家。煤矿、非煤矿山、危险化学品生产、交通运输企业实现全覆盖。规模以上工贸企业已建成安全标准化 75 家。今年，在规模以上工贸企业中，未创建标准化的 116 家工贸企业全部启动了安全标准化创建工作。

（四）安全生产宣传培训丰富多样

在巴渝都市报开设专版、与广播电视台合作设立专题栏目《安全涪陵》、开办涪陵安全手机报、利用户外框架平面广告

和 LED 公益宣传、集中组织安全生产月宣传等多种形式丰富了安全生产宣传教育。全区重点行业领域“三项岗位人员”（企业主要负责人、安全管理人员、特种岗位作业人员）培训工作稳步推进。

二、正视当前面临的安全生产形势

虽然，上半年全区安全生产工作取得了一定成效，但是面临的宏观形势仍然严峻。

（一）安全生产责任未落实到位。一是部分企业主体责任落实不到位，存在执行法律法规打折扣现象，重生产轻安全问题仍然突出。二是少数单位主要领导对辖区安全生产基本情况不熟悉，对重点隐患不了解。有的单位是不出事故不重视，出了事故才重视。三是有的单位一岗双责落实不够好。一岗双责制度空洞、不具体，完全是应付了事。查不到记录，听不到汇报。

（二）面临的自然因素不容忽视。当前处于事故易发、多发阶段。一是 6 月份连续阴雨天气，严重影响了企业生产经营活动，久雨必有久晴，当前天气转晴，很多企业开始赶进度、增产量，这必定给安全生产带来极大的潜在危险。尤其是建设施工领域要特别注意赶工期、超进度现象。二是当前处于高温汛期天气，新的安全威胁涌现。尤其是高温天气对露天作业人员的影响极为严重，要特别注意防暑降温工作。

（三）安全管理能力仍然有差距。一是企业安全管理普遍较差，安全隐患举目可见，员工安全意识淡薄，习惯性违章突出，事故防范和应急处置能力不足。二是基层执法力量薄弱。

普遍存在基层安全监管人员业务不精，专业素质与工作要求差距大。三是“严格不起来，落实不下去”问题依然突出。打非治违处罚不严，事前处罚较少，我们的工作仍然有被事故牵着鼻子跑的情况。

三、扎实推进下半年全区安全生产工作

下半年，全区安全生产工作要围绕全市“11233”思路，即一条三基主线、一个防控较大以上事故核心目标，作风和绩效两个督查，专项整治、标准化建设、四大行动三项工作重点，政府监管能力、企业管理水平、全民安全文化素质三个提升，持续深化“百日攻坚”行动，确保全区安全生产形势持续稳定向好。具体来讲，要从以下几个方面下功夫。

（一）以落实责任为核心，在全面建立安全生产责任制上下功夫

区级层面已形成党政同责、属地监管、综合监管、行业监管和企业主体责任等5大责任体系，并起草了党政同责、一岗双责制度办法，待审定后印发。

（二）以四大行动为抓手，在深化日常监管执法行动方面下功夫

按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的基本要求，着力构建安全生产大排查大整治大执法大督查长效机制。

1. 开展大排查。坚持企业自查、乡镇（街道、园区）普查、专家协查、区级部门专项督查、信访安全督查组常态督查、区政府综合督查，加强安全隐患排查工作。所有企业要全面开展隐患自查自纠，做到检查有方案、有记录、有隐患建档登记、

有企业法定代表人签字确认，全面摸清安全隐患和薄弱环节；按照属地监管和“管行业必须管安全”的原则，开展重大危险源和高风险点风险评估和登记备案，健全隐患全员排查、登记报告、动态评价制度。

2. 开展大整治。健全安全隐患排查治理体系，强化安全事故预防。隐患治理实施登记管理，做到方案、责任、资金、期限和预案“五落实”；

3. 开展大执法。继续开展道路交通“交安”、建设施工防控较大事故、煤矿“双七条”等专项执法行动。事故处理“四不放过”的原则，严格事故查处和挂牌督办制度，提高事故查处效率，依法严惩责任人，对瞒报、不报安全生产事故的要严肃追究单位领导和相关责任人员的责任。

4. 开展大督查。区级层面已建立了常态督查机制，区信访安全督查组每月对安全生产工作进行督查，每月汇报1次；5个专项督查组每季度开展一次督查，每季度汇报1次。各信访安全督查组和专项督查组每季度督查所涉行业领域企业不少于3个，检查每个企业的重点部位（场所）不少于3处，下达整改指令不少于3份，查处“严格不起来、落实不下去”的典型人物和事例不少于3个，约谈问题突出的单位或企业不少于3个，排查、搜集整理重点安全隐患（问题）不少于3项。

（三）以事故防控为要务，在行业领域专项整治行动上下功夫

根据当前事故突出行业领域及汛期容易引发事故的特点，以大排查大整治大执法大督查“四大行动”为载体，按照切实

减少一般事故、有效防控较大事故、坚决遏制重特大事故的目标要求，全方位、全过程深化道路交通、水上交通、煤矿、非煤矿山、建筑施工、消防、危险化学品等重点行业领域安全专项整治，严厉打击非法违法生产经营建设行为。

一是道路交通。要续深化“两化一整治”专项行动，继续推进运输企业安全生产标准化建设，开展客运企业、危险化学品运输企业标准化建设和“回头看”，强化企业安全主体责任。要进一步强化营运车辆GPS动态监管，严肃查处超速、疲劳驾驶、串线等违法行为，长途客运车辆凌晨2—5时必须停止运行，夜间行车必须控制车速。

二是建筑施工。要持续深化以防高处坠落、防危险性较大分部分项工程引发群死群伤的“两防”专项整治，加强对起重机械、脚手架、模板体系及深基坑等危险性较大分部分项工程的监管。

三是消防。要持续开展以提高社会单位检查消除火灾隐患、扑救初起火灾、人员疏散逃生、消防宣传教育培训的“四个能力”建设，经营性密集场所消防安全整治力度。

四是煤矿。

五是非煤矿山。

六是危险化学品。要全面排查整治油库、加油加气站、危险化学品输送管道安全隐患，对不能保证安全的，要立即停产停业整顿。要深入开展液氯、液氨专项整治，加大阻隔防爆技术和撬装式加油装置推广运用力度。要强化重大危险源监控，对城市建成区、人员密集场所的重大危险源要落实专人负责，

制定应急预案，抓好应急处置，确保安全状态稳定、风险可控。要切实加强雷电、高温等极端天气的烟花爆竹安全监管工作，以“四防”（防爆、防火、防雷、防静电）设施为重点，全面深入开展隐患排查治理，严防事故发生。

七是地下管线。要全面开展安全隐患排查专项整治，规划、市政、经信、安监等部门要严格落实监管责任，加强协作配合，对燃气、供水、雨水、污水、电力、输油等地下管线及时排查整治，对重点区域和涉及油气管线临近交叉的地下管线进行重点整治，消除隐蔽致灾因素，确保地下管网安全。

八是水上交通。港航、海事部门要做好汛前水上交通安全各项工作，完善和落实汛期安全制度和措施，加强应急值守。进一步深化水上交通领域“打非治违”专项行动，严厉打击超载、超封航水位航行、非法载客等严重违法行为。

九是特种设备。严格锅炉、压力容器、压力管道、电梯、起重机械、大型游乐设施、客运索道、场内机动车等安全监管。

（四）以标准化建设为重点，在提升企业本质安全水平上下功夫

以安全标准化建设统揽企业安全生产工作，继续开展岗位达标、专业达标和企业达标活动。全面加强基层管理、基础工作、基本功训练。督促企业认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。严格落实企业法定代表人第一责任，细化落实车间、班组、岗位安全责任。严格执行领导干部现场带（值）班、安全责任保险、安全教育培训、安全设施和职业卫生“三同时”等制度，

不断提升企业安全管理水平。

（五）以务实作风为根本，在开展安全工作“回头看”上下功夫

（六）以目标推进为导向，在完成全年安全生产工作任务上下功夫

一是全面清理，查遗补漏。

二是优化措施，加快推进。

三是严格考核，逗硬奖惩。

最后再强调一点，当前正值汛期和高温天气，各级各部门各单位要针对汛期及高温天气特点，强化安全生产监管工作，特别是森林防火，做好安全应急值守，坚持 24 小时值班制度，领导干部要带班，值班人员要坚守岗位，要加强巡查，尽职尽责。

特此通知！



太极集团有限公司办公室

2014年8月5日印发

拟稿：彭松林

校核：彭松林
