

太极集团有限公司文件

TAIJI GROUP LIMITED COMPANY

太极集团〔2014〕976号

签发人：陈建国

关于转发重庆市涪陵区经济和信息化委员会 《加强企业安全生产“三基”工作的实施意见》 的通知

各公司、厂：

根据〈中共重庆市涪陵区委办公室重庆市涪陵区人民政府办公室印发《关于深化平安涪陵建设加强安全生产“三基”工作的实施意见》的通知〉（涪陵委办发〔2014〕9号）精神，区经信委制订了《加强企业安全生产“三基”工作的实施意见》，现转发给你们，请认真贯彻落实。

附件：重庆市涪陵区经济和信息化委员会《加强企业安全生产“三基”工作的实施意见》



太极集团有限公司办公室

2014年7月21日印发

拟稿：彭松林

校核：彭松林

附件

重庆市涪陵区经济和信息化委员会 加强企业安全生产“三基”工作的实施意见

为全面贯彻落实区委、区政府关于深化平安涪陵建设的工作部署，大力提升企业安全生产工作水平，现就加强安全监管基层建设、夯实安全保障基础工作、提升全民安全基本素质(简称安全生产“三基”工作)，加快建成安全保障型城市，制定如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神和习近平总书记关于安全生产重要讲话精神，认真落实市委四届二次、三次、四次全会精神，坚持发展必须安全、安全保障发展，坚持严字当头、落实到位，遵循“重心下沉、基础打牢、素质提高、保障有力”的工作原则，以加强基层建设、夯实基础工作、提升基本素质为抓手，强化公共安全体系和企业安全基础建设，健全安全隐患排查治理体系和安全预防控制体系，推动全区安全生产形势稳定好转，为“三区一城、幸福涪陵”建设创造安全稳定的社会环境。

(二)工作目标。到 2017 年，安全生产事故得到有效控制，事故起数和事故死亡人数比 2012 年下降 20%以上，亿元 GDP 死亡率、十万从业人员死亡率相对指标在 2012 年的基础上下降 15%以上，企业安全生产责任更加落实，安全保障体系更加完善，企业职工生产生活更加安全。

——安全监管基层建设切实加强。深化安全生产管理体制改

伍专业懂行，装备不断完善，执法更加规范。

——安全保障基础工作全面夯实。高危行业（领域）企业100%实现安全标准化；隐患排查治理体系和安全预防控体系全面建成；先进安全技术广泛运用，应急救援能力大幅提升；全面完成《重庆市涪陵区安全保障及应急管理规划（2011—2015）》确立的基础设施建设。

——企业职工安全基本素质大幅提升。企业主要负责人、安全管理人员、特种岗位作业人员100%持证上岗；安全专业队伍不断壮大，监管人员业务素质全面提升。

二、进一步加强安全监管基层建设

（一）完善体制机制 探索建立安全监管总工程师制度，完善安全技术管理体系。实施“小政府、大中介、专家担纲”的安全生产管理创新，政府部门和企业通过购买安全技术服务，充分发挥安全专家作用，为政府安全监管、企业安全管理、安全生产社会治理提供技术支撑。强化行业组织自律作用，加强行业会员自我管理、自我约束和自我监督。

（二）加强队伍建设。健全乡镇（街道）、园区安全监管体系，完善乡镇（街道）、园区安全监管机构，充实基层安全生产执法力量。加强重点行业（领域）安全监管工作，规范设置安全监管机构，配备与安全监管任务相适应的工作人员。

（三）强化依法治安。深入贯彻实施新修订的《安全生产法》，制定落实企业安全生产主体责任、加强安全生产综合监管、强化职业安全健康监管等工作指导意见。规范重点行业安全生产联席会议制度。

（四）实施人文关怀。按照有关政策规定落实安全监管监察岗位津贴和人身意外伤害保险。实施安全监管“尽职尽责”原则，推进安全监管工作依法问责、尽职尽责。

三、进一步夯实安全保障基础工作

（一）强化企业主体责任。所有企业都必须认真履行安全生产主体责任，做到安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急救援到位。严格落实企业法定代表人第一责任，细化落实车间、班组、岗位安全责任。建立以企业安全总工程师为核心的安全技术体系，落实安全技术管理负责制。严格执行领导干部现场带（值）班、安全责任保险、安全教育培训、安全设施和职业卫生“三同时”等制度，不断提升企业安全管理水平。

（二）推进安全标准化建设。以安全标准化建设统揽企业安全生产工作，继续开展岗位达标、专业达标和企业达标活动。对达标企业开展“回头看”，全面加强基层管理、基础工作、基本功训练。到 2017 年，全区 30 强工业企业，电力、民爆、燃气等企业 100%实现安全标准化；规模以上工贸企业标准化创建率达 90%以上；加强 30 强工业企业，电力、民爆、燃气等重点企业用人单位职业卫生基础建设，创建合格率达 80%以上。对逾期不达标企业依法责令停产停业，直至关闭。

（三）深化隐患排查治理。建立隐患排查治理体系，实行隐患整治登记、整改、督查、销号制度，实施常态化的隐患诊断及风险评估，严格落实隐患治理“五定”措施。推进有色冶金等高危行业小企业整顿关闭，持续深化大排查大整治大执法大督查专项行动，严厉打击非法违法生产经营建设行为，严格落实停产整顿、上限处罚、关闭取缔、追究法律责任“四个一律”措施，对隐患实行“零容忍”，对重大隐患挂牌督办、追踪督办。强化危险化学品“四化”、消防“四个能力”建设等措施，深入开展重点行业（领域）专项整治。加强燃气、电力和通讯管网等公用管道，企业锅炉、压力容器、天然气和 CNG

贮压罐，民用爆炸物品仓库和运输等隐患排查整治。

（四）强化科技信息支撑。开展事故风险防控和应急处置关键技术研究，推进产学研相结合，推广应用安全适用的新技术、新装备、新设施。加快推进尾矿库在线监测等工程建设。完善重大建设项目施工现场安全监控系统；对民爆物品、天然气和CNG贮压罐等危化企业实施全过程动态监控；对高层建筑、地下建筑、人员密集场所实施消防远程监控。完善职业卫生监管执法技术支撑体系。

（五）提升应急救援能力。坚持事故预防与抢险救援并重，做好日常应急准备，落实应急处置责任。完善应急救援装备、物质、队伍、专家等信息库，加强专兼职应急救援队伍建设，健全完善覆盖所有行业（领域）的应急预案体系，加强企业应急预案与地方政府、部门应急预案衔接联动，并适时开展培训和联合演练。加强应急保障和善后处置工作，严格事故现场管理，科学实施抢险救援。建立健全事故应急处置总结评估制度，全面提升安全生产应急救援能力。

四、进一步提升企业职工安全基本素质

（一）加强企业全员安全培训。全面加强对企业从业人员的安全培训，制定完善企业培训计划，完善从业人员特别是农民工安全技术培训机制。严格落实持证上岗、先培训后上岗制度，加大专项执法检查力度。建立“三项岗位人员”和高危行业从业人员信息库，确保“三项岗位人员”持证上岗率100%。

（二）提升监管人员业务素质。实施安全监管干部素质提升工程，分级分类组织安全生产分管领导、监管干部全员培训24学时以上。通过以会代训、集中培训等方式，持续开展行业安全监管专题业务培训。鼓励安全监管监察人员参加注册安全工程师等职业资格考试，参加安全类专业学历教育，建设专

业化的安全监管队伍。

（三）营造社会安全文化氛围。创新手机微信、网络电视、网络安全报等宣传方式，持续巩固“安全与法”、“渝州安全”、“安全涪陵”、《中国安全生产报》等宣传阵地。继续开展“安康杯”竞赛、“安全在我心中”书画大赛、安全知识“十进”、安全社区“十提醒”等宣传活动。充分发挥安全生产“12350”投诉举报平台作用，健全群众举报奖励制度，畅通社会监督渠道。

（四）加强安全社区建设。以安全社区建设统揽乡镇（街道）安全工作，强化资源整合、全员参与、持续改进，将涉及基层安全生产的阶段性中心工作、重点任务以及小微型工贸企业安全标准化建设全面纳入安全社区建设协调推进，针对突出问题和“老大难”问题实施安全促进项目，推行安全工作“网格化”管理，对工作、生活、环境等领域的安全风险进行辨识、预防、控制和消除，持续改进社区安全状况。

五、保障措施

（一）加强组织领导。乡镇等属地企业主管部门和企业要始终把企业职工生命安全放在第一位，坚守发展决不能以牺牲人的生命为代价这条不可逾越的“红线”，坚持安全生产高标准、严要求，招商引资、上项目要严把安全生产关。建立和落实定期研究安全生产“三基”工作制度，及时协调解决重大问题。

（二）落实安全责任。健全和落实地方政府属地监管责任和企业安全生产主体责任。全面强化安全生产党政同责、“一把手负总责”和班子成员“一岗双责”责任。按照“谁检查、谁签字、谁负责”要求，健全安全检查督查机制和责任倒查制度，对查出的隐患实施追踪整改。

（三）强化法治保障。制定完善符合安全发展的产业政策，健全安全生产联合执法机制，规范委托乡镇（街道）执法工作，提高安全生产监察执法透明度。健全事故查处分级挂牌督办机制，事故调查进展和查处结果向社会公布。

（四）加大安全投入。加强对企业安全基础建设的资金支持。构建企业为主、政府引导、金融和保险等社会资金参与的安全生产投融资体系。加强对企业安全费用提取、使用、管理的监督检查，实行工伤保险、安全生产责任保险和安全生产风险抵押金制度。

（五）健全考核体系。健全安全生产目标责任考核体系，加大安全生产考核权重，实行安全生产和重大安全事故风险“一票否决”制度。对违法违规、失职渎职的，依法严厉追究主要领导和相关责任人的责任。

重庆市涪陵区经济和信息化委员会办公室 2014 年 7 月 4 日印发
